

周四大学堂

学 习 资 料

(九十五)

2024年2月29日

目 录

- 1.全市三级干部会议精神;
- 2.蔡松涛在市六届人大二次会议闭幕会上的讲话精神;
- 3.蔡松涛在市政协六届二次会议闭幕会上的讲话精神;
- 4.陈志伟在市六届人大二次会议上所作的《政府工作报告》。

全市三级干部会议精神

最是—年春好处，建功立业正当时。2月24日，全市三级干部大会在百花之声召开，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实中央关于经济工作和力戒形式主义、官僚主义的重要部署，动员全市上下凝聚思想共识，崇尚务实重干，奋力谱写“两个更好”新篇章。

市委书记蔡松涛出席会议并讲话。市长陈志伟主持。杨进、谢天学、孙同占、卢锡恩、谷昌豪、曲尚英、曾辉、秦保建、李俊、赵军伟等出席会议。

会议指出，过去一年发展变化成效显著，营商环境实现新突破，争取项目和资金再创新高，争先创优竞相出彩，干群风貌向上向好，各项事业发生了令人振奋的深刻变化。

会议强调，新的一年高质量发展再建新功。各级各部门要把中央精神、省委要求和市委安排融会贯通起来，盯紧目标，争先进位走在前；扭住关键，抓实项目促发展；夯基垒台，强化治理解难题，用实际行动推动大发展、干出新业绩。

会议要求，要围绕一季度“开门红”抓落实，做好经济运行调度，确保开好头、起好步。围绕项目建设抓落实，抓好落地开工、入库纳统、谋划储备。围绕产业发展抓落实，助企纾困做大存量、招商引资做大增量，构建良好产业发展生态。围绕工作统筹抓落实，做好低温雨雪冰冻天气应对、空气质量二级

达标、安全生产、春季农业生产和五经普等项工作。

会议宣读了《2023年各单位进入全省“第一方阵”的情况通报》《关于对2022年—2023年上半年全市优化营商环境工作进行奖惩的决定》和《2023年度全市重点工作情况通报》，对优化营商环境工作进入全省“第一方阵”的县区和单位进行了颁奖。进入全省“第一方阵”、优化营商环境工作、项目资金争取工作、招商引资工作、项目建设工作先进单位代表作了发言。与会同志还共同观看了宣传片《创新拼搏这一年》。

蔡松涛在市六届人大二次会议闭幕会上的讲话精神

2月23日，信阳市第六届人民代表大会第二次会议在百花之声胜利闭幕。市委书记蔡松涛讲话，市人大常委会主任谢天学主持会议。

蔡松涛指出，信阳市第六届人民代表大会第二次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成各项议程。这是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，是一次砥砺奋进、共谋新篇的大会，是一次民主团结、风清气正的大会。

蔡松涛强调，2024年是中华人民共和国成立75周年，是全国人民代表大会成立70周年，也是“1335”工作布局聚力成势的拼搏之年。完成这次大会确定的各项目标任务，进一步引导全市上下创新拼搏当前锋、比学赶超建新功，奋力谱写“两个更好”新篇章，关键在于落实。要完整、准确、全面贯彻落实习近平总书记的重大要求，把抓落实作为干好各项工作的重要方法论，用实干实绩交出不负组织、不负时代、不负人民的崭新答卷。

蔡松涛强调，当前锋建新功，就要不折不扣抓落实。坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，把拥护“两个确立”、做到“两个维护”体现在具体行动上，善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、

办事情，把本地本部门工作放在现代化建设进程中谋划推进，一手抓项目促发展，一手抓治理解难题，巩固和增强经济回升向好态势。当前锋建新功，就要雷厉风行抓落实。要树牢强烈的机遇意识，通过前瞻性思考，准确研判发展大势，敏锐捕捉有利时机，对看准的事情，大胆干、快速干、干就干成。各级领导干部要发挥引领表率作用，带头以钉钉子精神抓落实，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，在复杂局面中把握主动、创造优势、赢得未来。当前锋建新功，就要求真务实抓落实。务实功、出实招、求实效，下大力气坚决纠治形式主义、官僚主义，坚持为基层、企业减负，让干部群众的精力真正花在做实事上。各级领导干部要带头践行“四下基层”，树牢造福人民的政绩观，围绕持续深化推进“1335”工作布局，多做打基础、利长远、惠民生的好事实事，让现代化建设成果更多惠及人民群众。当前锋建新功，就要敢作善为抓落实。深学细悟笃行习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，牢固树立重一线、重实干、重实绩的用人导向，持续深化党建引领基层治理实践探索，大力营造严的氛围，落实落细“三个区分开来”，营造创新拼搏当前锋、比学赶超建新功的浓厚氛围。

蔡松涛强调，全市各级人大和人大代表要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在对标对表中把准政治定位，在履职尽责中彰显人大作为，在服务大局中发挥代表作用，在自身建设中树立良好形象，稳中求

进推动信阳人大工作高质量发展。市委将一如既往地重视和支持人大工作，持续加强和改进对人大工作的领导。各级党组织要把人大工作摆在重要位置，“一府一委两院”要自觉接受人大监督，切实把人大制度优势转化为发展动能、治理效能。

蔡松涛号召，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记领袖嘱托，不负人民期盼，创新拼搏当先锋，比学赶超建新功，奋力谱写“两个更好”新篇章。

谢天学说，市委书记蔡松涛所作的讲话，极大地鼓舞激励了我们创新拼搏、比学赶超的信心决心，必将引领全市各级各部门、各级人大代表和广大党员干部树牢造福人民的政绩观、提振干事创业的精气神、形成狠抓落实的好局面，为奋力谱写“两个更好”新篇章作出更大贡献。

谢天学要求，全市各级人大要把思想和行动统一到大会决策部署上来，把智慧和力量凝聚到市委确定的目标任务上来，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持依法履职，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，上下联动、同题共答、同向发力，稳中求进推动信阳人大工作高质量发展。

大会在庄严的国歌声中闭幕。

蔡松涛在市政协六届二次会议闭幕会上的讲话精神

2月22日，在圆满完成各项议程后，中国人民政治协商会议第六届信阳市委员会第二次会议在百花之声胜利闭幕。闭幕会由孙同占主持。

蔡松涛在讲话中代表中共信阳市委，向大会的圆满召开表示热烈祝贺。他说，一年来，市政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，聚焦全市中心任务，充分发挥专门协商机构作用，整体工作成效显著。2024年是新中国和人民政协成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是我市“1335”工作布局聚力成势的拼搏之年。全市各级政协组织和广大政协委员要切实把思想和行动统一到市委的决策部署上来，凝心铸魂，永葆旗帜鲜明的政治底色；围绕中心，书写服务高质量发展的协商答卷；同心筑梦，奏响团结合作的时代强音；强基固本，担好为民履职的时代重任，以更加积极进取的精神、更加奋发有为的姿态、更加务实重干的作风，自觉融入和服务全市工作大局，切实把各方面的智慧和力量凝聚起来，创新拼搏当前锋，比学赶超建新功，在加快老区振兴、实现“两个更好”的新征程上创造新业绩、书写新辉煌。

蔡松涛强调，市委将一如既往支持政协工作，坚持将政协党的建设纳入市委工作总体布局，为政协履行职责营造良好环境，为政协事业发展创造良好条件。

孙同占致闭幕词。他指出，这次会议是在全市上下深入贯彻党的二十大精神，全面深化推进“1335”工作布局，奋力谱写践行“两个更好”、推进现代化信阳建设新篇章的关键时刻，召开的一次重要会议。我们要牢记政协的政治属性，自觉接受党的领导，始终把市委中心工作作为政协履职重点，踏准节奏，精准入位，主动作为，做到市委有声音、政协有响应，市委有部署、政协有跟进，始终与市委同心同德、同频共振。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

政府工作报告

——2024年2月21日在信阳市第六届人民代表大会第二次会议上

信阳市人民政府市长 陈志伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年，面对复杂多变的国内外形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠诚践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，经济社会保持平稳健康发展。全年生产总值增长2.5%，规上工业增加值增长2%，社会消费品零售总额增长4.7%，一般公共预算收入增长3.4%，居民人均可支配收入增长7.1%。

（一）项目建设支撑有力。全力拼抢机遇，全年发行项目建设专项债119.86亿元，支持项目164个，债券支出进度92.13%；争取增发国债支持项目82个、资金73.75亿元，占全省的18.72%。新签约招商项目435个、开工391个、完成投资414亿元，同比分别增长22%、21%、29%。897个省市重点项目超额完成年度投资目标，515个“三个一批”项目落地建设，全

省第九期“三个一批”活动在豫东南高新区举办。沿大别山、信随等 7 条高速公路加速实施，G107、G312 绕市区段一级公路新建工程全线通车，大别山革命老区引淮供水灌溉工程通过下闸蓄水验收，市四水同治明港供水工程提前通水，陕煤电力 2×1000MW 高效超超临界机组工程开工建设，第三座 500 千伏变电站（金牛变电站）建成投运，明港机场改扩建全面完成并恢复通航。

（二）产业基础更加坚实。6 大产业集群 11 条重点产业链加快构建。主导产业增加值、主营业务收入分别占规上工业比重 72.8%、73.9%。战略性新兴产业、高技术制造业增加值分别增长 19%、12.4%。绿色能源装备制造产业园、信阳低碳产业园、青云算力产业生态基地等重大项目相继落地，300MW 先进压缩空气储能国家示范项目开工建设。华英农业成功“摘帽”复牌。新增创新型中小企业 508 家、专精特新中小企业 54 家、专精特新“小巨人”企业 5 家。羚锐制药、中联交通等 4 家企业入选省制造业头雁企业，舜宇光学、白鲨针布等 4 家企业入选省制造业单项冠军企业。建立纾难解困“周一见”例会机制，市县联动解决 790 家企业 990 个问题，兑现各类涉企资金 12.24 亿元，基本完成国有（集体）企业破产清算，处置“僵尸企业”56 家，安置职工 9510 人。豫东南高新区建设进展顺利，苏信合作产业园、大数据产业园、中小企业创新孵化产业园加快推进。中通快递信阳分拨中心运行良好，物流服务能力进一步提升。

（三）城乡发展步伐加快。成功创建国际花园城市。全市完成老旧小区改造 187 个，加装燃气安全装置 48.89 万户，更新改造燃气管网 528 公里、供排水管网 366.9 公里。提前 9 个月完成 33 个省台账房屋征收未安置问题整改、完成率全省第一。2.79 万套保交楼房屋交付率 93.56%，在全国交付任务 2 万套以上的 55 个城市中居第 10 位。中心城区 17 条断头路实现通车，完成“一户一表”改造 6.57 万户，改造提升雨水立交桥泵站 5 处，建成海绵型公园 20 座，新建各类球场 54 块。创新举办第 31 届信阳茶文化节、第 11 届中原（固始）根亲文化节，信阳青年营地、北湖江南景区建成投用。牢牢守住耕地保护红线，有效应对“烂场雨”“华西秋雨”等异常天气，粮食播种面积 1262.64 万亩、总产量 116.35 亿斤，是全省唯一实现“双增长”的地市。明确“6+6”农业产业发展布局，持续振兴“两茶一菜”，入选第四批国家农业绿色发展先行区。潢川县获评“四好农村路”全国示范县，新县入选全国城乡交通运输一体化示范创建县，光山县入选首批全国文化产业赋能乡村振兴试点。

（四）改革创新稳步推进。建成企业开办“一网通办”平台、不动产登记登记一体化服务平台，上线“免证可办”事项 1016 项、“一件事一次办”事项 223 项。12345 热线服务质量居全国地级市第 17 位、全省第 1 位。获批全国第四批社会信用体系建设示范区。罗山县入选国家知识产权强县建设试点县。营商环境省评前进位次连续两年居全省前列。新增省工程技术研究中心 30 家、

中原学者工作站 2 家。获批组建省经皮给药实验室、绿色大家居产业研究院，大别山实验室纳入全省实验室建设体系。淮滨开发区获批省级高新区，信阳高新区汇盈孵化器备案为国家级科技企业孵化器，信阳“智慧岛”成功授牌。承办淮河生态经济带第 4 次省际联席会议和城市合作市长会商会，发布《淮河生态经济带城市合作(信阳)宣言》。淮河闫河口港建成通航，信阳港·淮滨中心港集装箱吞吐量突破 3 万标箱。

（五）民生保障持续改善。省市民生实事全部完成。城镇新增就业 7.94 万人，新增农村劳动力转移就业 11.3 万人。开展职业技能培训 23.89 万人次，新增技能人才 16.29 万人。高考名校录取人数位居全省前列，空军招飞实现全国地级市“十一连冠”，信高教育集团北湖校区高中部建成招生。信阳师范学院更名为信阳师范大学，信阳学院南湖校区一期、信阳技师学院新校区建成投用。顺利通过国家卫生城市届满复审。市中心医院通过“三甲”复评。首批“美好邻里中心”“幸福大巴”社区助老项目建成运营，农村居家养老“戴畈模式”行政村覆盖率 63.6%。入选国家生态文明建设示范区、国家首批碳达峰试点市。商城县黄柏山林场入选第二批全国森林可持续经营试点典型案例。光山县官渡河成功创建淮河流域幸福河湖。大别山自然灾害应急救援中心、新一代天气雷达信息处理中心建成启用，有效防御“杜苏芮”台风等 16 次强降雨过程。积极应对春运高峰时期低温雨雪冰冻灾害，干群同心保通保畅，用平凡善举彰显城市温度。“三

零”平安单位创建不断深化，扫黑除恶专项斗争常态化推进，信访总量持续下降，安全生产形势总体平稳。

坚持把政治建设摆在首位，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，常态化学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和社会监督，法治政府建设连续3年获评全省优秀等次。持续纠治“四风”，扎实整改巡视、审计反馈问题。大力支持国防和军队现代化建设，双拥共建、退役军人事务、军民融合发展迈出新步伐，工会、共青团、妇女儿童、科协、红十字、慈善、残疾人等事业实现新发展，民族宗教、国家安全、外事、侨务、对台、档案、地方志、邮政、供销、援疆等工作取得新成效。

各位代表！过去的一年，我们在曲折中发展、艰难中前行，经济发展和社会进步是在周期性问题与结构性矛盾交织叠加的情况下取得的，是在有效应对严峻外部形势和多重约束背景下实现的，过程令人难忘，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果，是全市广大干群勠力同心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向中央、省驻信单位，向驻信部队指战员、武警官兵、公安民（辅）警和消防

救援队伍指战员，向离退休老同志以及所有关心支持信阳发展的信商、各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到面临的问题：综合竞争力、辐射带动力与发展定位还不匹配；主导产业尚未形成规模，缺龙头、缺链条、缺能级；城镇化水平低，中心城区引领力不强，县城综合承载能力不足；财政收支矛盾趋紧，稳增长、保民生压力较大；少数干部创新意识、服务能力、工作作风与高质量发展要求还有差距。对此，我们将坚持问题导向，认真加以解决。

二、2024年工作总体要求和主要目标

做好今年政府工作总的要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议、市委六届五次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，加快推动高质量发展，锚定“两个确保”，落实“十大战略”、推进“十大建设”，全面深化“1335”工作布局，围绕建设青年发展型城市，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，创新拼搏当前锋，比学赶超建新功，全面推进中国式现代化建设信阳实践，奋力

谱写“两个更好”新篇章。

主要预期目标是：经济增长 6.5%左右，研发经费投入增长 20%以上，规模以上工业增加值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 12%以上（其中工业投资增长 18%以上），社会消费品零售总额增长 7.5%以上，进出口平稳增长，一般公共预算收入增长 5%以上，常住人口城镇化率提高 1 个百分点以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 7.5 万人以上，居民消费价格涨幅 3%左右，居民收入增速高于经济增长，粮食产量 115 亿斤以上，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

各位代表！上述目标充分考虑了与“十四五”规划目标相衔接，与经济潜在增长率相匹配，是积极的、科学的。但外部环境的复杂性、严峻性、不确定性仍在上升，实现这一目标并不容易，我们将抢抓机遇、保持定力，努力稳增长、解难题、防风险，顺应大势把信阳的事情办好，全力以赴实现全年目标！

三、2024 年重点工作

（一）持续稳定经济运行

扩大有效投资。紧盯国家政策方向、重大规划，做好项目谋划储备，做深做实项目前期，确保中央预算内投资、国债、专项债争取额度持续位居全省前列。完善重大项目领导分包、周例会、月调度机制，存量项目畅通堵点、活化要素，推动释放最大动能和效益；新落地重大项目“一项目一方案一专班一台账”包保推进。持续开展“三个一批”和月开工竞赛活动，“签约一

批”项目尽早落地，“开工一批”项目当季开工，“投产一批”项目当季建成，增发国债项目确保5月底前全部开工。强化项目入库纳统，逐步建立以统计口径为标准的考核评价机制。

激发消费潜能。以“消费促进年”为主线，开展“放心消费行动”，发放电子消费券，落实带薪休假制度。大力支持新能源汽车更新替换，落实国家新能源汽车免征车辆购置税政策，加快出租车、物流车等公共领域车辆电气化替代，对新购车辆予以消费补贴。持续提升“食尚信阳”“浉河烟火”、万达商圈、胜利路步行街等特色街区，建设爱琴海沉浸式体验购物中心，打造“信阳小剧场”“博物馆奇妙夜”等夜间消费场景。发展直播电商、即时零售等新业态，推动大别山青创中心县区全覆盖。开发面向老年人的健康管理、生活照护等产品和服务，提升健康消费水平。

壮大市场主体。实施企业梯度培育，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增规上工业企业150家，限额以上批零住餐企业达到2100家以上，完成“规改股”企业10家以上。坚持纾难解困“周一见”，持续解决重点企业、重点项目个性问题，聚焦共性问题制定解决政策。完善“万人助万企”包联服务机制，推动纾困帮扶向“智改数转”“六新突破”“双招双引”拓展。提升银企对接实效，确保新增贷款300亿元以上。坚持“两个毫不动摇”，加强政企沟通，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。

做优营商环境。落实省“1+3+N”营商环境综合配套改革任务，狠抓系统集成，提升企业获得感、满意度。以“高效办成一件事”为牵引，推进关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办。加快数字政府建设，归集企业诉求数据，各类涉企服务按免申即享设计，推动政策直享、服务直达、诉求直办。深化“三服务”大比武，围绕服务对象急难愁盼，市直各部门出台1—3项创新举措。市县联动开展“一指标一经验”活动，评选一批营商环境优秀案例和标杆单位。推进基层站所评议，打通营商环境“最后一公里”。

（二）持续推进产业绿色崛起

聚焦链群发展。实施制造业“八大行动”。围绕先进钢铁材料、新能源装备、节能环保装备，推进信钢高炉技改、明阳储能集成设备等项目建设，壮大智能制造产业规模。加快应急物资储备、应急教育实训、应急装备制造等基地建设，争创国家安全应急产业示范基地。围绕绿色家居，以万华、杭萧钢构为龙头构建产业联盟，推动绿色建材、绿色建造、绿色家装、智能家居深度融合，打造绿色大家居产业生态。围绕绿色食品、预制菜，依托正大集团、华英农业、豫道食品等龙头企业，巩固农副食品加工优势，打造绿色食品产业集群。围绕纺织服装、户外用品，推进淮滨县阳光纺织服装产业园、豫南（淮滨）智能织造基地、固始县生态印染产业园建设，构建时尚纺织全产业链。围绕光电元器件、新型显示，实施鼎润三期汽车连接器、

拓普艾科技电路板、铂睿特触控显示、中部半导体车载模组等项目，推进信阳高新区表面处理电镀产业园建设，打造电子信息产业集群。围绕生物医药，以羚锐制药、信合援生为龙头，建设现代中药生产基地，壮大生物医药产业。完善“链（盟）长+责任单位+专班”推进机制，聚集政策、资源、要素向链主企业倾斜，扶持链主企业快速壮大，培育产业生态，推动集群发展。

大力招商引资。加强产业研究和项目谋划，完善产业链图谱和招商路线图，坚持二分之一工作法，深入开展大招商。探索“驻点招商专班+产业园区”融合机制，各开发区组建“区中园”产业运营公司，加强与驻外办事处、商（协）会合作，确保项目招得来、能落地。完善招商项目调度机制，优化招商考核办法。全市签约主导产业项目 350 个以上，开工 300 个以上，各县区确保落地 1 个 10 亿元、10 个亿元以上产业项目，持之以恒、久久为功，筑牢产业根基。

做优做强载体。深化开发区“三化三制”改革，完善“管委会+公司”运营模式，6 月底前完成开发区发展规划编制批复。举全市之力建设豫东南高新区，打造零碳园区特色平台，全年落地 5 个 10 亿元、10 个亿元以上产业项目。推进明阳绿色能源装备制造产业园、科创 12GW 新型高效储能、现代智慧电网等项目建设，完成大健康产业园、大数据产业园建设。加快建设苏信合作产业园、新县“飞地”，探索片区开发新模式。积极申建固始化工园区，完成“电氢醇”示范项目。支持信阳高新区、信阳经

开区高质量发展，打造电子信息和绿色家居产业基地。加强开发区高质量发展考核评价，推动各开发区用好区域评估成果，动态储备 1000 亩标准地、10 万平方米标准化厂房，招引主导产业，加快提能升级。

提升创新能力。新认定国家高新技术企业 45 家以上、评价入库科技型中小企业 500 家以上，培育创新型中小企业 500 家、专精特新中小企业 50 家，新增省制造业头雁企业 3—5 家、单项冠军企业 2—3 家。加快福睿健康科创中心建设，组建知识产权学院，新增省级以上创新平台和新型研发机构 20 家以上，完成数字化转型项目 60 个以上，到 2025 年实现规上工业企业研发活动全覆盖、数字化转型全覆盖。柔性引进科技领军人才和团队，力争组建 1—2 家院士工作站。落实科研项目经费“包干制”，推动高校院所、重点企业协同创新。

（三）持续推进花园城市建造

全力补短板。全市新改建燃气管网 244.5 公里、供水管网 245.1 公里、雨污管网 258.2 公里，各县两年内完成雨污管网改建任务。实施第一污水处理厂扩容工程，完成出山店供水、泚河北路供水主干管网延伸等项目建设。推进城市排涝设施、基础设施生命线安全工程建设。加快北环路改造，启动新十八大街（南京路至北环路）快速化改造，打通新八街、新十五路中段、新三十街南段等主次干道，有序开展破损道路修复。大力开展园林绿化行动，中心城区新增公园游园 24 个以上，绿地覆

盖率提高到 40%以上。

着力提品质。全面开展城市体检，先体检后更新，推动“好房子、好小区、好社区、好城区”建设。全市改造老旧小区 100 个以上，建设充电桩（枪）1000 个以上、集中式充电站 25 座以上。新编修编中心城区工程管线、绿地系统等 17 个专项规划，新增停车泊位 1200 个，完成 155 个海绵城市建设项目，确保通过国家海绵城市示范市验收。打造“一带三区”示范片区，完成茗阳路（茶源路至鸡公山大街）、浉河南路（茗阳路至鸡公山大街）道路工程，完成高铁 CAZ 金融服务中心、华信商业广场和美好未来社区建设，推动科创新城环湖路、智慧岛科创中心产业园、信阳人工智能计算中心、北湖科创部落等项目建设，提高中心城区首位度。

精细抓治理。建立“一委一办一平台”工作体系，推动城市运行“一网统管”，打造精细化管理示范区域。发挥城市治理创新实验室作用，拓展应用场景。开工建设 5G+智慧公交项目。深入推进城市深度清洁行动、市容市貌提升整治行动，出台城市生活垃圾分类管理办法，居民小区垃圾分类覆盖率达到 95%。推行柔性执法，支持开展特色外摆、特色经营活动，建设一批情景式街区、便民早夜市，让城市更有烟火气。配合出台《信阳市城乡社区治理促进条例》。

（四）持续推进乡村振兴扛旗

守牢底线任务。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，

实施粮食单产提升工程，守牢耕地保护红线，确保粮食种植面积稳定在 1250 万亩以上。开展石壁水库前期工作，开工建设出山店水库灌区、东方河水库，加快建设袁湾水库、白果冲水库，持续推进南湾、鲇鱼山灌区续建配套与现代化改造，完成大别山革命老区引淮供水灌溉工程建设，提升防洪灌溉保障能力。落实防返贫监测帮扶机制，巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，开展脱贫人口增收行动，守牢不发生规模性返贫底线。

稳步实施“十百千万”工程。完成乡镇、村庄规划编制。持续抓好农村人居环境整治，健全常态长效管护机制，打造宜居宜业和美乡村。完成乡镇政府驻地集中污水处理设施建设并实现稳定运行，科学布局自然村分布式污水处理设施，农村生活污水治理率达到 40%。深化集体产权制度、集体林权制度改革，壮大农村集体经济。稳妥推进淝河区农村集体经营性建设用地入市试点，平桥区、潢川县、固始县、息县、商城县全域土地综合整治试点。加强传统村落集中连片保护利用。“引育留用”乡土人才、返乡人才，大力开展“我的家乡我建设”活动。深入开展“三星文明户”创建，塑造文明乡风。做实基层网格化服务，提升乡村治理水平。

突出发展乡村产业。锚定农业强市目标，做强农业 6 大主导产业、6 大特色产业。按照“六化”路径，培育招引优质稻米产业链龙头企业，实行弱筋小麦“六统一”经营模式，促进畜牧业规模化发展，渔业总产值达到 52 亿元以上，推动红薯、中药材

纳入省优势特色产业集群。扶优培强茶叶、油茶龙头企业，统筹资源建设大别山实验室，以市场为导向建立科研成果转化机制，推动“两茶”产业转型升级、提质增效。完成高标准农田年度建设任务，抓好与正大集团共建百万亩绿洲米业工程，推动生态稻米、水产、畜禽等产业链项目落地。探索推广“三位一体”共富模式，完善企业与农户利益联结机制。扎实开展国家农业绿色发展先行区建设，新增国家级农业产业化重点龙头企业 2 家，省级重点龙头企业达到 140 家。

（五）持续推进交旅文创出彩

推动交通优势再造。开工建设阳新高速公路二期，加快推进沿淮、上淮等高速公路前期工作，确保沿大别山、安罗高速罗山至豫鄂省界段等 6 条高速公路建成通车。新建红色大别 1 号旅游公路 400 公里，新建改建农村公路 600 公里、其中“四好农村路”示范路 200 公里。年内高速公路、红色大别 1 号旅游公路、“四好农村路”示范路通车里程均达到 1000 公里。推动南信合高铁信阳段、京港高铁阜阳至黄冈段开工建设。优化明港机场航线，推动潢川机场、商城通用机场尽快开工，加快新县通用机场前期工作。提标提速淮河罗山尤店至固始三河尖航道建设，推动潢河、洪河、史灌河航运工程前期工作，协同推进淮上交通铁路专用线、信阳港·淮滨中心港集装箱码头、淮滨内陆临港船艇装备制造产业园、信阳（淮滨）煤炭储备园等重点项目。加快建设豫南快递物流园二期，积极推动中心城区铁路枢

纽和物流基地建设，谋划建设豫东南高新区物流园。

构建大文旅格局。着力构建“1+5+N”文旅发展体系，依托信阳青年营地，打造文旅门户会客厅；推动鸡公山、南湾湖创建国家级旅游度假区，完成星宿川露营基地二期项目，建设大别红营基地，提升郝堂配套服务能力；统筹推进“三个一百”工程，依托沿淮生态游、红色研学游、大别山北麓全域游等体验线路，串联形成N个文旅场景。持续办好信阳茶文化节、中原（固始）根亲文化节，开展四季主题活动。完成平桥区、固始县省级全域旅游示范区创建任务。

深化“文旅+”产业融合。加快红旅融合，推进长征国家文化公园信阳段建设，支持新县创建全国红色旅游融合发展示范区、鄂豫皖苏区首府景区创建国家5A级旅游景区。突出茶旅融合，以“两湖”区域为重点，开发一批“茶山观光、采摘体验、茗茶品鉴、水上茶艺”特色场景。推进交旅融合，完善旅游公路服务设施，推动高速公路开放式服务区植入民宿、露营地、茶庄园等文旅业态。大力培育“文旅+体育”“文旅+演艺”“文旅+会展”等创新业态，推动“文旅+”深度融合发展。实施信阳菜产业培优计划，3年内在全国建成百家信阳菜大师工作室、千家品牌示范店、万家风味小馆。推进非遗点亮乡村、文化赋能乡村，打造乡土文化、非遗特色精品线路。提升市场化运营能力，拓展旅游增量，全年旅游综合收入突破400亿元。

（六）持续推进品质生活引领

坚持就业优先。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，新增农村劳动力转移就业 4.5 万人。提升“人人持证、技能河南”建设质效，完成各类职业技能培训 20 万人次。持续开展“万名学子回归”“雁归来”工程，吸引 2 万名以上高校毕业生来信留信、20 万名在外信阳籍人员返乡就业创业。

办好优质教育。新建改扩建中小学校 9 所，加快北湖智慧教育园东园区二期、西园区建设，9 月份实现未来社区中小学招生。深化集团化办学，强化新建学校师资调配，巩固提升基础教育优势。持续推进义务教育优质均衡发展。加强校园安全管理、学生心理健康教育，推广食育教育和国家“学生饮用奶计划”。推动信阳航空职业学院新校区建设，支持平桥区、上天梯管理区打造产教融合示范区，加快建设雷山匠谷。开工建设信阳师范大学理工学院二期，支持高校内涵式发展，推动校地深度融合。

提升健康水平。支持市中心医院与北京大学人民医院、河南省肿瘤医院等重点医院合作共建，持续建设 3 个省级区域医疗中心、4 个省级临床重点（培育）专科，推进医教研综合体建设。围绕“三甲”创建推动市人民医院提能升级，加快市中医院迁建、妇幼保健院转型发展。深化紧密型县域医共体建设，实现三级医院县域全覆盖。实施乡村医疗卫生体系改革提升攻坚行动，推动乡镇卫生院提质升级、村卫生室服务能力全面达标。优化异地就医直接结算服务，推动城乡居民基本医保参保扩面。

实施运动信阳工程，积极推进省水上运动中心信阳基地建设。

完善保障体系。聚焦新业态、灵活就业人员等重点群体，扩大社会保险覆盖范围。提高退休人员基本养老金、城乡居民基本医疗保险财政补助标准。分层分类做好社会救助工作。11月底前完成幸福家园建设。开展养老助老“四大提升行动”，持续推广“戴畈模式”“汪桥经验”，鼓励街道办事处因地制宜建设嵌入式“美好邻里中心”，完成8000户以上特殊困难老年人家庭适老化改造，推动30个乡镇敬老院向区域养老服务中心转型。

各位代表，2024年市重点民生实事已提交大会审议，通过后我们将认真组织实施。

（七）更好统筹发展和安全

坚持绿色低碳发展。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。抓好控车、控尘、控排工作，强化细颗粒物治理，完成中心城区重污染企业退城搬迁，确保实现空气质量全域二级达标，擦亮信阳生态品牌。全域开展幸福河湖建设，加快入河排污口溯源整治，全市45个考核断面水质稳定达到Ⅲ类、65%以上达到Ⅱ类。加大农业面源及畜禽养殖污染治理，保持土壤环境稳定。抓好中央环保督察反馈问题整改。完成造林73.5万亩、森林抚育14.1万亩。积极争创国家绿色金融改革创新试验区，稳步推进国家气候投融资试点市、碳达峰试点市建设，开展碳排放监测、碳源碳汇调查，探索开发碳金融产品，一体打造区域性绿色金融中心、生态产品交易中心，打通生态价值转化通道。

防范化解重大风险。稳妥化解房地产领域风险，如期完成95个保交楼项目，积极化解中心城区存量问题楼盘，坚决防止新增房屋征收未安置问题。严厉打击非法金融活动，有效防范中小金融机构风险。强化国有企业和地方债务风险化解，管好用好财政资金，坚持“紧日子保基本、调结构保重点”，可做可不做、没有效益的项目审慎决策，没有明确资金来源的项目一律不得建设，腾出财力兜“三保”、守底线、防爆雷。

筑牢安全稳定防线。压实“三管三必须”和企事业单位法人代表法定责任，加强全民安全教育。开展安全生产治本攻坚三年行动，完善灾害监测预警和应急响应联动机制，推动安全生产治理模式由事后处置向事前预防转型。践行新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，推进社区警务深度融入基层治理，坚决打击各类违法犯罪活动，扎实推进社会治安防控体系建设，持续化解信访积案和重点领域信访突出问题，确保社会大局和谐稳定。

加强国防动员和后备力量建设，抓好民兵建设和征兵工作，做好国防教育、人民防空、双拥共建、退役军人服务保障等工作。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、对台工作。加强民族宗教、地方志、档案、地震、邮政、社科、供销、援疆等工作。扎实做好第五次经济普查。

各位代表，新形势新任务对政府自身建设提出了新要求，我们将弘扬大别山精神，赓续红色血脉，努力建设人民满意的

服务型政府。**坚定政治忠诚**。始终以党的政治建设为统领，巩固提升学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣抓好党中央各项决策部署落地落实。**坚持务实重干**。树牢造福人民的政绩观，落实“四下基层”制度，秉持政贵勤、政贵简、政贵恒，强化“不干则已，干就干好”理念，提升标准、提高效率，敢于担当、勇于负责，当好执行者、行动派、实干家，用一个个精品项目推动经济社会高质量发展。**严格依法行政**。扎实推进法治政府建设，严格执行重大行政决策程序，践行全过程人民民主，主动接受人大及其常委会监督、政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案，建立健全“一府两院”联动机制，全面提升政府工作法治化规范化水平。**恪守廉洁从政**。落实管党治党政治责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，下大力气纠治形式主义、官僚主义。持续推进巡视巡察反馈问题、审计查处问题整改落实。强化对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督和约束，对贪腐现象坚决做到零容忍，让清正、清廉、清明成为政府的鲜明底色。

各位代表，使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、埋头苦干，为谱写“两个更好”新篇章作出更大贡献！