

# 周四大学堂

## 学 习 资 料

(九十四)

2024年2月22日



# 目 录

1. 习近平主持在中央全面深化改革委员会第四次會議上的讲话精神;

2. 习近平总书記重要文章《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》(发表于《求是》杂志 2024 年第 4 期);

3. 全省项目建设暨一季度“开门红”推进会精神。

# 习近平主持在中央全面深化改革委员会 第四次會議上的講話精神

新华社北京2月19日电中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，有效防范化解重大安全风险，及时有力有效处置各类灾害事故，筑牢安全底板，守牢安全底线。要紧扣

制约科技与经济深度融合的突出问题，围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新，持续深化改革攻坚，加快建设全面创新的基础制度。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，要统筹好区域经济布局和国土空间利用，立足各地功能定位和资源禀赋，细化土地管理政策单元，提高资源开发利用水平，更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措，要深入研究、稳慎推进。

会议强调，促进经济社会发展全面绿色转型，要聚焦经济社会发展重点领域，构建绿色低碳高质量发展空间格局，推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节，推进全面节约，加快消费转型，强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出，要理顺管理体制，加强党对基层应急管理工作的领导，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，健全大安全大

应急框架。要完善工作机制，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制，加大基础性投入，根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调，加快形成支持全面创新的基础制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。

会议指出，过去一年，我们全面贯彻落实党的二十大精神，深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，科学谋划新起点上改革工作，精准发力、协同发力、持续发力，为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十大部署改革任务贯彻落实，研究通过一批重要改革文件，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革，完善党的领导制度体系，优化科技、金融等重点领

域机构职责配置，中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实，推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措，集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。要充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实，广泛听取各方面意见和建议，及时总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员、干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

# 坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

习近平

新华社北京2月15日电 2月16日出版的第4期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》。这是习近平总书记2012年12月至2023年6月期间有关重要论述的节录。

文章强调，在中国实行人民代表大会制度，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

文章指出，党的十八大以来，党中央继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。一是必须坚持中国共产党领导，二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主，三是必须坚持全面依法治

国，四是必须坚持民主集中制，五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

文章指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

文章强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要加强人民当家作主制度保障。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。

# 全省项目建设暨一季度“开门红” 推进会精神

2月18日，全省项目建设暨一季度“开门红”推进会在郑州召开。省委书记楼阳生作出批示。省长王凯出席并讲话，强调要深入贯彻中央经济工作会议精神，认真落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议和《政府工作报告》部署，持续深化“万人助万企”活动，奋战一季度，确保“开门红”。

会议传达了楼阳生就项目建设作出的工作批示。批示指出，高质量发展是硬道理，项目建设是硬抓手，科技人才是硬实力，“三个一批”项目建设的一个重点，是让产业类项目投产的早达效、在建的早投产、签约的早开工，使全年经济在稳住基本盘的同时，有更多更新更好的增量，为实现全年目标提供强有力支撑，为长远发展打下更为坚实的基础。

王凯指出，要持续深化“万人助万企”，加快产业转型升级。要下决心在产业高端化、智能化、绿色化上实现新突破，制定数字化转型指南，开展数字化诊断，选树典型示范，带动更多企业上云、用数、赋智。要下决心在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上实现新突破，聚焦核心技术、新品研发、设备更新、品牌塑造等方面加强支持指导，助力企业跨越发展、转型蝶变。要下决心在招大引强、招才引智上实现新突破，鼓励链主企业延链补链，引导中小企业融群

入链，畅通企业引智渠道，靶向引进更多高端创新人才和高水平创新团队。要下决心在夯实安全发展基础上实现新突破，督促企业加强安全生产投入、强化人员安全培训、建立全链条安全管理体系，提升本质安全水平。要下决心在健全服务企业机制上实现新突破，开展专业化指导、精准化帮扶、全链条服务，为企业转型升级创造良好环境。

王凯强调，各级各部门要切实增强抓经济、促发展的责任感紧迫感，尽快兑现惠企政策，加强政策评估、及时优化完善，拓展用好“免申即享”“直达快享”机制，进一步增强企业获得感。强化要素保障，加强谋划储备，加快重大项目建设进度，努力完成更多实物工作量。延续文旅热度，增加优质产品服务供给，增强消费拉动作用。加快企业复工复产，及时帮助解决订单、用工、资金等问题，尽快实现满产达产。抓好春季田间管理，加强异常天气防范和重大病虫害防控。持续开展风险隐患排查整治，守牢安全发展底线。

会议听取了省发改委关于今年以来全省经济运行、一季度“开门红”政策措施落实、重点项目建设等情况汇报，视频调度了10个重点产业项目建设情况。省工信厅、省商务厅、省文旅厅、省农业农村厅、省财政厅，郑州市、洛阳市、南阳市以及林州市、太康县、漯河经济技术开发区发言。

孙守刚主持会议并作工作安排，刘玉江、孙运锋、张敏、刘尚进、李酌出席。（记者 归欣）