

# 周四大学堂

## 学 习 资 料

(八十三)

2023年11月23日



# 目 录

1. 习近平总书记重要文章《推进生态文明建设需要处理好几个重大关系》（发表于《求是》杂志 2023 年第 22 期）；

2. 习近平对山西吕梁市永聚煤矿一办公楼火灾事故的重要指示精神；

3. 全省安全生产工作会议暨省安委会（扩大）会议精神。

# 推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

习近平

随着新时代生态文明建设实践的深入推进，我们对生态文明建设的规律性认识不断深化。总结新时代 10 年的实践经验，分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。

**一是高质量发展和高水平保护的关系。**处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会发展面临的永恒课题。党的二十大提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这表明，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。

要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。要通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，

大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

**二是重点攻坚和协同治理的关系。**生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单位的连续性、经济社会发展的可持续性。这就要求我们立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。要坚持重点攻坚，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动全局工作提升。同时，要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。要统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。当前，必须保持战略定力，锲而不舍、久久为功，持续深入打好污染防治攻坚战，不获全胜决不收兵。要突出重点区域、重点领域、关键环节，迎难而上、接续攻坚，以更高标准打几个漂亮的标志性战役。要做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

**三是自然恢复和人工修复的关系。**自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律，具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。治愈人类对大自然的伤害，首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，

依靠自然的力量恢复生态系统平衡。这就是我们反复强调坚持以自然恢复为主方针的道理所在。同时，自然恢复的局限和极限，对人工修复提出了更高的要求，也留下了积极作为的广阔天地。我们要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作。对于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒。对于生态系统受损严重、依靠自身难以恢复的区域，则要主动采取科学的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

**四是外部约束和内生动力的关系。**良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要发挥这一公共产品的最大效用，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美，防止过度索取、肆意破坏，就要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度，这就离不开强有力的外部约束。生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存，不仅关

系经济发展质量，而且攸关每个人的生活品质。只有人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，才能让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。

必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任，深入推进中央生态环境保护督察，强化执法监管，切实做到明责知责、担责尽责。要建立健全以绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。要进一步健全资源环境要素市场化配置体系，用好绿色财税金融政策，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报。要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗。

**五是“双碳”承诺和自主行动的关系。**推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一

役，必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

——发表于《求是》杂志 2023 年第 22 期

# 习近平对山西吕梁市永聚煤矿一办公楼 火灾事故的重要指示精神

11月16日7时许，山西吕梁市永聚煤矿一办公楼发生火灾。截至目前，事故已造成**26**人死亡、**38**人受伤。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。正在国外访问的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平立即作出重要指示，山西吕梁市永聚煤矿一办公楼发生火灾，造成重大人员伤亡，教训十分深刻！要全力救治受伤人员，做好伤亡人员及家属善后安抚工作，尽快查明原因，严肃追究责任。习近平强调，各地区和有关部门要深刻吸取此次火灾事故教训，牢固树立安全发展理念，强化底线思维，针对冬季火灾事故易发多发等情况，举一反三，深入排查重点行业领域风险隐患，完善应急预案和防范措施，压实各方责任，坚决遏制重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示，要求抓紧搜救失联人员，全力救治伤员，最大程度减少伤亡，妥善做好相关善后工作，同时要尽快查明事故原因，依法依规严肃处理。要举一反三加强消防安全管理，对重点行业领域安全生产风险隐患严查密防，坚决防范重特大事故发生。

受习近平总书记委派，国务院分管领导已率有关部门负责

同志赴现场指导事故救援和应急处置工作。山西省、吕梁市已组织力量全力做好救援救治和善后工作。目前，医疗救治、事故原因调查等工作正在进行中。

# 全省安全生产工作会议暨省安委会（扩大） 会议精神

11月17日上午，全省安全生产工作会议暨省安委会（扩大）会议召开，传达学习习近平总书记关于山西吕梁市永聚煤矿一办公楼火灾事故的重要指示和李强总理重要批示，对全省安全生产工作特别是今冬明春安全生产工作再部署再安排。省委书记楼阳生作出批示，省长、省安委会主任王凯主持会议并讲话。国务院安全生产和消防工作考核巡查组第九组组长、文化和旅游部副部长杜江在洛阳分会场参加会议。

楼阳生在批示中指出，水火无情，人命关天。全省各级党委和政府以及各行业各部门、各企事业单位、乡镇农村、街道社区，要坚决而又具体地贯彻习近平总书记重要指示，盯住人员密集场所、部位，守住不发生群死群伤底线，排险除患，防患未然，对于因落实不力发生责任事故的，必依法依规追究责任。前车之鉴，殷鉴不远，切务落实！

王凯强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示，落实李强总理批示要求，按照省委工作部署，以更硬举措、更严要求、更实作风深入排查整治重点领域风险隐患，坚决守住不发生重特大事故底线，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。要清醒认识形势，时刻保持抓好安全生产工作的高度

警醒，以“时时放心不下”的责任感，严格落实国务院安委会“十五条硬措施”和我省 50 条具体措施，完善应急预案，坚决守牢安全生产红线、底线、生命线。要深刻汲取教训，立即开展今冬明春消防安全排查整治，紧盯人员密集场所、“九小”场所和森林防火，加大隐患排查力度，精准施策，消除盲区，堵塞漏洞，强化群众性安全宣传教育，坚决筑牢消防安全防线。要坚持举一反三，全面加强重点领域安全风险防控，围绕道路运输、城镇燃气、危险化学品、煤矿和非煤矿山、烟花爆竹等重点行业领域，突出元旦、春节等重点时段，加强安全风险防控和隐患治理，确保工作跑在事故前面。要逐项对照检查，切实抓好国务院安委会考核巡查发现问题整改，建立台账，制定方案，细化措施，确保问题隐患闭环整改到位。要拧紧责任链条，落实党政同责、一岗双责和行业主管部门“三管三必须”要求，完善“领导+专家+专班”工作机制，督促企业履行好法定责任，加强监管执法和跟踪督导，坚决防止重特大事故发生，以河南一域之安全为全国安全大局作贡献。

会议以电视电话会议形式召开，郑州设主会场，各省辖市、济源示范区、航空港区设分会场。孙守刚、孙运锋参加会议。