

周四大学堂

学习 资料

(二十二)

2022年8月10日

目 录

1. 全省上半年经济运行调度暨优化营商环境工作电视电话会议精神
2. 市委书记蔡松涛在全市优化营商环境工作会议上的讲话精神

全省上半年经济运行调度暨优化营商环境 工作电视电话会议精神

7月19日，全省上半年经济运行调度暨优化营商环境工作电视电话会议召开，总结工作、分析形势，调度下半年经济运行，部署优化营商环境，动员全省上下奋战三季度，为夺取经济发展“全年红”打下坚实基础。省委书记楼阳生出席并讲话，省长王凯作具体部署。

楼阳生指出，经过全省上下共同努力，上半年我省经济呈现持续稳定向好的发展态势，成绩来之不易。要紧抓构建新发展格局战略机遇，坚定以创新引领发展，扬优势、锻长板、补短板，巩固提升传统产业，培育壮大新兴产业，破冰抢滩未来产业，跑出高质量发展“加速度”，奋力实现经济发展“全年红”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一要坚定信心、保持清醒，全力奋战第三季度。第三季度是决定全年经济目标能否全面实现的关键期，要全面贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的工作要求，落实落细深化“万人助万企”、“三个一批”项目建设、“四个拉动”等各项政策措施，以竞进状态、拼抢姿态奋战三季度、决战下半年。

二要精准施策、靶向发力，持续强化“四个拉动”。把“四个拉动”作为相互联系、有机统一的整体，坚持总体谋划、统筹兼顾，坚持具体化、方案化、项目化，逐个领域部署、逐个

产业研究、逐个行业分析、逐个环节打通，最大限度增强“四个拉动”的协同效应、综合效果，实现优势再造，积蓄发展动能。

三要创新赋能、培育集群，不断增强发展后劲。立足当前夯实的坚实基础，着眼长远强化进的态势，坚持创新驱动，在培育壮大产业集群上下功夫，进一步细分市场、细分领域、细分行业，围绕核心技术、核心材料、核心元器件、核心装备、核心团队、核心企业等建链延链补链强链，加快构建一流创新生态、产业生态，推动更多产业产品进入中高端、处在关键环、成为压舱石。强化企业创新主体作用，推动高等院校、科研院所和企业组建联合创新体，加快推广以“智慧岛”为载体的双创空间建设，实现“专精特新”企业铺天盖地、头部领军企业顶天立地。

四要深化改革、系统重塑，打造最优营商环境。持续深化“放管服效”改革，重塑行政审批制度、优化政务服务环境，以更大力度推动政务服务数据整合共享，形成全省“一朵云、一张网、一道防火墙”。坚持问题导向、目标导向，结合营商环境评价工作，抓好问题整改落实，进一步完善评价体系，以评促改、以改促优，不断提高营商环境市场化法治化国际化程度。

五要防范风险、守住底线，创造良好发展条件。毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，常态常备、常抓不懈，完善防疫和生产双线运行和深度嵌入机

制，健全“四保”企业（项目）白名单制度，尽最大努力确保企业正常生产、项目正常建设、商贸正常经营、物流畅通无阻。持续抓细抓实防汛抗灾、安全生产、社会稳定等各项措施，主动防范化解风险，确保社会大局和谐稳定。

六要加强领导、上下联动，汇聚发展强大合力。各级党委和政府要牢牢坚持守土有责、守土负责、守土尽责，各级领导干部特别是主要领导要躬身入局，高效统筹疫情防控和社会经济发展、民生改善、安全稳定等各项工作，加强经济运行监测调度，强化督查考核，以周保月、以月保季、以季保年，不断巩固提升稳中向好的态势。

王凯在安排下半年工作时强调，要在落实助企纾困政策上进一步发力。落实落细国家稳经济一揽子政策和我省配套措施，谋划实施一批针对性更强的政策，推动政策免申即享、直达快享，增强企业获得感。要在发挥投资关键作用上进一步发力。加快重大产业项目建设，强化基础设施建设，加强债券项目监测调度，提高资金使用效能，吸引社会资本参与建设，形成更多实物工作量。要在促进消费加快恢复上进一步发力。鼓励出台促消费政策，打造高质量消费载体，挖掘农村消费潜力，积极支持服务消费，培育消费新业态、新模式。要在推动产业高端化上进一步发力。强化科技创新引领，突出龙头企业培育，加强延链补链强链，促进服务业和制造业融合，加快形成发展新动能。要在保持房地产市场平稳有序上进一步发力。因地制宜推动房地产政策落地见效，加快长租房市场发展，压实各方

责任，积极稳妥处置问题楼盘。要在建设高标准农田确保粮食安全上进一步发力。实行最严格的耕地保护制度，深入推进高标准农田示范区建设，加强防灾减灾和田间管理，确保全年粮食稳产丰产。要在强化区域协调发展上进一步发力。加快郑州都市圈建设，增强郑州国家中心城市带动力和支撑力，推动其他省辖市发挥优势、错位发展，完善互联互通基础设施体系，推进以县城为重要载体的城镇化建设。要在优化营商环境上进一步发力。打造便捷高效的政务环境、循环畅通的开放环境、公平公正的法治环境，带动营商环境系统重塑、层级跃升。

省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅汇报上半年经济运行及营商环境评价、“小升规”和“万人助万企”、不动产登记指标优化提升等情况。上半年经济增速在省辖市、各县（市、区）中位列第一的驻马店市、郟县和优化营商环境工作成效突出的鹤壁市、新郑市作发言。

会议以视频会议形式召开。各省辖市、济源示范区、航空港区和各县（市、区）设分会场。

周霁、孙守刚、江凌、费东斌、陈星、王东伟、安伟、何金平、武国定、刘玉江、宋争辉、胡道才、段文龙出席。

市委书记蔡松涛在全市优化营商环境工作会议上的讲话精神

(2022年8月3日，根据记录整理)

这次全市优化营商环境工作会，既是一次阶段性的小结会，也是重整行装再出发、奋进全省第一方阵的动员会。刚才，我们宣读了奖惩决定，对10个单位进行了颁奖，希望受表彰的单位再接再厉、再创佳绩，落后的单位知耻后勇、迎头赶上。下面，就进一步做好优化营商环境工作，我再强调几点意见。

一要咬定目标不动摇。从刚才通报的情况看，过去一年，在全市上下的共同努力下，我市营商环境取得了明显进步，排名提升5位（全省进步最快），进入全省第二方阵，八县两区也都实现排名、得分双提升。这些成绩的取得，凝聚着全市各级党员干部、全体市民、社会各界的心血和汗水，来之不易，值得肯定。但我们也要清醒认识到，成绩只能代表过去，未来任重道远。在市委六届二次全会暨市委经济工作会上，我们明确提出两年内进入全省第一方阵，打造最优营商环境的目标。实现这一目标，我们必须下好先手棋、打好主动仗，力争有更多一级指标进入先进行列，才能确保今年的总成绩进入第一方阵。同时还要认识到，我们优化营商环境的最终目的，是通过聚企业、聚人心，解放生产力，提升竞争力，推动高质量发展。如果优化营商环境的成效，只是体现在评价指标提升上，而没有充分体现到高质量发展上，这样的成效也会大打折扣。各级

各部门都要客观理性看待过去一年的成绩单，保持“归零心态”，重整行装再出发，咬定目标、戒骄戒躁、乘胜追击，坚决打赢打好营商环境攻坚战、持久战，确保完成目标任务。

二要对标先进找差距。营商环境没有最好，只有更好。对标先进、对标一流，我们还存在不小差距，与企业、群众对营商环境的期待相比，还有很大提升空间。**从全省来看**，我们虽然进入了全省第二方阵，但仅处于第二方阵末位，较全省平均得分低 0.56 分，与全省第一方阵相比存在不小差距。各地市都在优化营商环境上出实招、出硬招，竞争非常激烈。第二方阵 6 个地市平均差值仅为 0.16 分，排在我们后面的三门峡市（第 13 名）与我市的差距仅有 0.01 分（86.68 分），可以说是“追兵”很近，容不得半点懈怠。**从黄淮南五市看**，我市排在第 3 位，好于周口、商丘，差于驻马店、南阳。其中，驻马店市总体得分为 87.66 分，较上年提升 4.12 分，跃居全省第 6 名，较上年提升一个位次，成功晋级全省第一方阵。我市今年要实现进入第一方阵目标，必须对标赶超驻马店，实现至少 6 个位次的跨越，任务十分艰巨。**从我们自身看**，今年省评结果显示我市政府采购、办理建筑许可、获得用水、纳税和不动产登记等 5 个指标不进反退，得分均低于去年，共降低 10.41 分，导致全市总体得分减少 4.19 分。此外，在企业满意度表现方面（该项按 40% 的权重计入评价总分），我市排名全省第 15 名，虽然提升了 3 位，但仍处于倒数位次，严重影响了总体得分。我们要始终保持清醒头脑，自觉在全省、黄淮南中定坐标、找差距，坚

定信心、加压奋进、奋起直追，努力实现跨越赶超。

三要聚焦问题抓整改。对照《2021年河南省全域营商环境评价信阳市分报告》，我再点几个突出问题，请大家务必重视、认真整改。**一是服务意识不强的问题。**主要体现在市场主体满意度上，市本级在全省排第15名，8个县在全省103个县中排名均在80名以后，2个区在全省54个区中排名均在40名以后，市县（区）两级均处于全省第三方阵，这说明企业对营商环境优化的获得感不强。楼阳生书记指出，营商环境和分数也不能完全划等号，分数是营商环境的一个指标，一个地方的营商环境好不好，最终由市场主体和人民群众说了算。因此，我们要把提高企业满意度作为优化营商环境的“金标准”，聚力攻坚，重点突破，大力弘扬有呼必应、无事不扰的专业服务精神，更加主动、更加深入、更加细致地做好服务，用党员干部的“辛苦指数”换取企业的“发展指数”，不断提升企业和公众的满意度、获得感。**二是法治环境不优的问题。**从掌握的情况来看，新官不理旧账、拖欠企业账款现象依然存在，多头执法、重复执法、选择执法等问题时有发生。如果政府诚信缺失、执法司法不公，企业家就没法放心投资、安心经营。要全面推进法治政府建设，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，坚决杜绝权力寻租。要深入开展涉企执法司法问题整治，严厉打击破坏市场秩序、营商环境的违法犯罪行为，让公平法治成为优化营商环境的“坚强内核”。**三是作风不严不实的问题。**从锡恩同志通报的典型案例和纪录片来看，一些作风问题触目惊心。有

的责任心缺失，擅长“打太极”；有的不给好处不办事，习惯于拿回扣；更有甚者搞权力寻租、直接索贿，这样的问题不彻底整治，优化营商环境就无从谈起。要敢于正视问题、敢于揭短亮丑，对于企业反映强烈、群众反映集中、社会普遍关注的突出问题，要加大监督执纪问责力度，开展综合督查、专项巡察、专项整治，露头就打、严查快办、决不手软，坚决清除“害群之马”，真正以“硬约束”提升营商环境的“软实力”；对于敢讲真话实话的市场主体，要实行挂牌保护，在项目、政策等方面优先支持，真正做到高看一眼、厚爱一分。

四要力促服务大提升。以企业评价为第一评价，以公众感受为第一感受，深入推进“服务企业、服务群众、服务基层”大比武，持续提升服务水平。**一是在服务企业上大提质。**近期，中央和省里出台了一揽子稳经济大盘、支持中小微企业发展的政策，释放了强烈的惠企纾困信号，我们要把握机遇，吃透用好政策，跳出思维定势，主动靠前服务，深化推广“企业码”，开通线上“政策超市”，确保减税降费、融资服务、用工用电保障等政策红利能够应享尽享、直达快享。持续深化“万人助万企”活动，坚持领导包联、专班服务、督促督办、考核奖惩“四项机制”，进一步延伸服务对象、拓展服务内容，实现助企服务精准全覆盖。**二是在服务群众上大提效。**用好“12345”便民服务热线，打造社情民意“直通车”、惠企利民“连心桥”，不断完善市县乡村上下贯通、纵横一体的便民服务体系。要强化数字赋能，用信息化手段搭建智能平台、信息网络，让数据

多跑路、群众少跑腿。要学会换位思考，绝不能因部门之间相互掣肘而增加群众办事的难度，真正把群众当家人、把群众的事当家事。**三是在服务基层上大提速。**要把准基层所需，站在基层的角度，简化办事程序，消除人为障碍，为基层办事提供最大化便利。要纾解基层所难，针对工作中遇到的新情况新问题，能在部门内部自行完善和解决的，就不要让基层的同志到各部门之间反复跑，真正做到让基层少跑腿、不跑腿。要回应基层所盼，自觉增强服务意识，端正服务态度，远离官僚主义、衙门作风，对承诺基层的事，立说立行、紧抓快办；对部门内关键岗位，要加大监督和暗访力度，通过层层传导压力，推动全市营商环境持续向好。

五要齐抓共管聚合力。打造最优营商环境，没有哪个部门是“二线部门”，也没有哪个同志是局外人、旁观者，必须坚持全市一盘棋、上下一条心，综合施策、精准发力、持续攻坚。优化营商环境领导小组要进一步发挥好牵头抓总、统筹协调作用，定期开展工作调度，及时调处重大问题。营商办要充分发挥职能作用，做好谋划推进、组织实施、督促指导等工作，切实履行好主管责任。纪委监委要充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，持续开展专项监督工作，推动各项政策落实落地落细。人大要持续开展优化营商环境“两条例一决定”执法检查 and 专题调研，综合运用“明查+暗访”、听取“一府一委两院”专项工作报告、召开企业家闭门会议、问卷调查等方式，深入查找法律法规实施中存在的突出问题；对2021年一级指标

排名 12 位之后的牵头单位，依法组织开展质询；认真开展优化营商环境地方立法工作，为实现最优营商环境目标提供更加精准有效的法治保障。政协和民主党派要围绕不同领域的营商环境建设，开展专项民主监督和专题调研，充分运用政党协商、参政议政的各类平台和渠道反映工作情况，推动民主监督工作提质增效，不断凝聚优化营商环境的强大正能量。市督查考核委员会要立足职能定位，积极主动开展工作，确保督在关键、考在实处。各有关部门要各司其职、各负其责，齐抓共管、同向发力，抓好关键事、关键人、关键环节，切实形成握指成拳、协调联动的工作格局。同时，希望市场主体和全体市民积极参与营商环境建设，既充分发挥监督作用，又客观宣传我市营商环境的改善成效，让更多投资者了解信阳、选择信阳、圆梦信阳。

六要双向激励树导向。新修订的《优化营商环境工作奖惩办法》对奖惩的范围、条件和措施进行了细化，关键是要落到实处，引导全市上下在这场攻坚战中比学赶超、奋勇争先。今天召开这次会议，兑现奖惩，就是要释放说了算、定了干、干必成的鲜明导向。在下一步工作中，要进一步强化结果运用，严格执行《信阳市优化营商环境工作奖惩办法》规定，一方面要坚持正向激励，对进入全省第一方阵的市直牵头单位和县区，在评先评优、干部考核、文明单位创建等方面给予重点关照和支持，让苦干实干、成效突出的得实惠、不吃亏。另一方面要坚持负向倒逼，对排名第三方阵的，该追责的追责、该处理的处理；

对损害市场主体和群众利益的行为“零容忍”，有反映就调查、有举报就核实、有问题就处理，形成查处一个、警示一片、教育全体的效果。同时，要坚决落实容错纠错机制，对于那些在优化营商环境工作中敢担当、不谋私、能做事的同志，要旗帜鲜明地为他们撑腰鼓劲。

同志们，优化营商环境只有起点、没有终点，必须持续发力、久久为功。我们一定要重整行装再出发，以昂扬的斗志、奋进的姿态、务实的作风，积小胜为大胜，全力打赢打好优化营商环境这场攻坚战、持久战，奋力开创“美好生活看信阳”新局面！