

周四大学堂

学习 资料 (十八)

2022年7月14日

目 录

- 1.《积极探索基层治理现代化的路径》——市委书记蔡松涛专题党课（2022年6月30日）
- 2.全市党建统领基层治理工作推进会议精神（2022年7月9日）

积极探索基层治理现代化的路径

(2022年6月30日，根据记录整理)

蔡松涛

在庆祝中国共产党成立101周年之际，我们隆重召开“基层治理标兵”表彰大会，目的就是肯定成绩、表彰先进，激励号召全市各级党组织和广大党员干部锚定目标、勇毅前行，在探索基层治理现代化“信阳路径”上跑出加速度、展现新作为。刚才，我们对全市“基层治理标兵”进行了表彰，这些同志都是在推进基层治理新的探索路径上勇毅前行的先行者、探路者、示范者，他们在平凡岗位上干出了不平凡的业绩，展现了基层干部“想干事、能干事、干成事”的精神面貌、能力素质和过硬担当。在此，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向受表彰的标兵们表示祝贺，向奋战在全市各级各战线上的党员干部致以衷心感谢！

郡县治，天下安。基层治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基石，是提升社会治理有效性的基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理，就基层治理现代化提出了一系列新思想新理念新要求。2021年4月，中共中央、国务院出台了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，从国家层面对基层治理现代化进行了制度设计，为新时代加强基层治理体系和治理能力现代化建设提供了根本遵循和行动指南。省委高度重视基层治理工作，

省第十一次党代会上明确提出，要聚焦“人、治、物、效”，完善党组织领导下的基层治理机制；楼阳生书记在信阳调研时，要求我们要强化基层治理，维护大局稳定，推动经济高质量发展。为贯彻落实中央决策和省委部署，市委六届二次全会作出“以党建统领基层治理”的安排部署。目前，各地各部门正在积极探索、扎实推进。加强基层治理体系和治理能力现代化建设，是一项长期任务，需要持续改进、持续完善、持续提升。今天，我就借此机会，以《积极探索基层治理现代化的路径》为题，在“七一”前夕和大家一起学习，也是一堂党课，与大家共勉。

一、充分认识加强基层治理现代化建设的重大意义和深刻内涵

2020年9月，习近平总书记在基层代表座谈会上强调，基础不牢，地动山摇。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。“十四五”时期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。2021年2月，习近平总书记在贵州考察调研时指出，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。总书记关于基层治理的一系列重要论述，为抓好基层治理工作提供了根本遵循。我们要深入学习领悟，充分认识推进基层治理体系和治理能力现代化的重要性和紧迫性，积极实践、不断探索、勇毅前行。

（一）加强基层治理现代化建设是“国之大者”。所谓“国之大者”，就是党中央关心的、强调的，事关全局、事关根本、事

关未来、事关党和国家事业兴衰成败的大政方针和战略部署。从习近平总书记的重要论述和《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中，我们可以清晰地看到：**第一，加强基层治理，是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。**基层治理是国家治理的“微细胞”，在整个国家治理体系中，基层治理既是公共治理的“最后一公里”，也是人民群众感知公共服务效度和温度的“神经末梢”，更是推动社区认同走向社会认同，社会认同走向国家认同的“源头”。只有在基层治理中促进自治、法治、德治相融，实现共建、共治、共享同频，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，才能夯实国家治理体系和治理能力现代化的基石，从“基层善治”走向“大国之治”。**第二，加强基层治理，是夯实党的执政基础、巩固基层政权的必然要求。**习近平总书记指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。只有不断加强党对基层治理的全面领导，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能，把基层党员干部的先锋模范作用转化为治理动能，发挥好政治导航、思想铸魂、组织聚力、底部筑基的作用，才能让党的执政基础坚如磐石。基础不牢，地动山摇。当前，经济社会发展中面临的很多问题，表象在社会现象，根源在基层治理。一些地方由于长期忽视基层治理工作，信访事件频发、社会矛盾频生。仔细分析这些社会矛盾，其刚滋生的时候都是一些小事琐事，都是我们正常工

作中应当积极解决的事，正是由于忽视了这些小事，没有抓早抓小，使得一些小事由推脱变成了矛盾，矛盾再“滚雪球”变成了社会隐患。所以说这些社会矛盾、社会隐患的产生，大都与“微治理”过程中没有尊重群众、不重视基层治理有关。**第三，加强基层治理，关乎广大人民群众切身利益。**基层是社会生活的“微单元”，具有社会利益的发生源、社会矛盾的聚合源、社会秩序的基础源、社会价值的共生源等特质。进入新时代，我们国家的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这个矛盾决定了我们的工作重心、工作方式，就是要及时解决群众的操心事、烦心事、揪心事，切实做到居民有诉求、组织有回应、服务有保障、群众有感知。这四个方面恰恰是我们以往基层治理工作中最容易被忽视的。坚持以人民为中心的发展思想，围绕群众的诉求，帮助解决问题。群众诉求不管合不合理，各级各部门都要把群众当成服务对象，积极给予回应，合理的诉求要及时解决，不合理的要耐心解释，遇到困难的要施以援手，无理取闹的要及时批评教育，触犯法律底线的要坚决予以打击。把这些做到位，就能够让风险在一线化解、矛盾在最末端解决、共识在最基层凝聚、美好在我们身边实现。这既是新时代基层治理的出发点，也是检验基层治理成效的第一标准。

（二）加强基层治理现代化建设，关键是加强党的全面领导。习近平总书记强调，社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员。党章明确规定，各级党组织要围绕本单位所

承担的中心工作，发挥战斗堡垒作用。因此，推进新时代基层治理现代化建设，最根本的一条是加强党对基层治理的全面领导，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。关于这个问题，《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中作了明确部署：一是《意见》明确党对基层治理的领导是新时代基层治理现代化建设的统领，将坚持党对基层治理的全面领导写入指导思想、工作原则和主要目标。二是《意见》将完善党全面领导基层治理制度摆在首要位置，要求加强党的基层组织建设，健全基层治理党的领导体制，构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇（街道）管理体制，完善党建引领的社会参与制度等。这是在基层治理体系和治理能力现代化建设中，再次把乡一级作为基层治理的一个重要平台予以完善和提升。三是《意见》把加强党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面，结合基层政权建设和基层自治、法治、德治机制建设各自任务，分别明确了加强党的全面领导的实现形式。我们必须坚持党建统领基层治理，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。

（三）加强基层治理现代化建设，需要坚持共建共治共享。

党的十九大提出“打造共建共治共享的社会治理格局”，党的十九届五中全会进一步将其提升为“完善共建共治共享的社会治理制度”，深刻阐述了社会治理特别是基层治理“为了谁”“依靠谁”的问题。“共建共治共享”反映了基层治理的内在逻辑。从主体、路径、目标三个维度揭示了基层治理制度体系的要素构成。“共

建”反映主体维度，通过党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的多元组织协调，回答了基层治理“依靠谁”的问题。“共治”反映机制维度，指通过民主协商、法治保障、科技支撑，探索“硬治理”与“软治理”结合，“元治理”与“协治理”互动，“智治理”与“善治理”兼具，“精治理”与“微治理”相融，回答了基层治理“怎么办”的问题。“共享”反映价值维度，指通过基层治理实现群众安居乐业、社会安定有序、人人幸福安康的目标，回答了基层治理“为了谁”的问题。共建共治共享是基层治理三个要素，我们要在探索实践中始终坚持共建共治共享，打造人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。基层治理需要各方面共同参与，需要我们从主体、路径、目标三个维度去认真思考落实。

（四）加强基层治理现代化建设，应当遵循自治法治德治。

“自治法治德治”是基层治理的基本遵循。当前，党领导下的自治、法治、德治“三治融合”，并利用现代技术实现“数治”，正在推动基层治理方式从行政性单一化管理向党领导下的多元共治转变，从硬性管理向柔性治理转变，从传统粗放式管理向现代精细化治理转变。我国的行政组织最低一级是乡，村和社区是自治单元。自治单元需要调动社会各界的各种力量，在自治、法治、德治的范畴内探索治理的有效途径。自治为基，反映了人民当家作主的本质特征。法治为核，反映了全面依法治国在固根本、稳预期、利长远上的保障作用。德治为要，反映了涵育民众美德善行、推动社会有序运转、形成良好社会风尚离不

开道德的有力支撑。我们要以“共建共治共享”激发活力，用“自治法治德治”维护秩序，加快形成活力与秩序同频，发展与治理共振的善治格局。

二、准确把握加强基层治理的原则方法

我们干工作不仅要有思路，还要讲究方式方法。方法不对，事倍功半；方法对了，事半功倍。在前两天召开的全省“能力作风建设年”活动读书会上，省委书记楼阳生以丰富的从政经验，就如何做到“两个维护”，如何学习和贯彻党中央精神，如何用好“方法论”，如何把党中央的决策部署转化到具体工作实践中，给我们讲了一堂内涵丰富、推心置腹的党课。结合基层治理工作的实际，其中的方法论对我们也很有指导意义。

（一）要以系统观念谋划。干任何事情都要有全局的视野，整体的意识，不能顾此失彼。要学会运用联系的、全面的、发展的观点看待和分析问题，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。我们之所以提出加强基层治理，是因为近年来，信阳在营商环境、疫情防控、信访维稳等方面暴露出了不少问题，已经成为制约信阳经济社会高质量发展的瓶颈，其根源就在于思想观念守旧、治理效能低下。市委以前瞻谋划、系统思维，同步作出了实施“1335”工作布局 and 加强基层治理的决策部署。在抓发展上，抢抓历史机遇，立足信阳实际，全面实施“1335”工作布局，绘制了“美好生活看信阳”宏伟蓝图；在抓治理上，聚焦破解难题，充分调研论证，推进党建统领基层治理实践探索，着力建强基层基础，夯实发展根基。这是从大的

方面来讲，要系统谋划。就基层治理工作本身来讲，既要完善治理体系，又要提升治理能力；既要市县乡村一体考虑，也要到户、到人；既要人、治、物、效统筹兼顾，也要自治、法治、德治、数治融合推进，这样才能在多重任务、多重约束中寻求动态平衡，形成整体大于部分之和的系统效应。

（二）要以改革创新破题。加强基层治理体系和治理能力现代化建设，是一项前无古人的新课题，没有现成的经验可以借鉴，必须大胆探索、勇于创新。基层具体要怎么干？首先要认真进行制度设计，在深化改革上下功夫，不断在重要领域和关键环节上实现突破。一个地方能不能发展，改革是关键，思想观念突破要放在第一位。“怕担当，怕担责”是信阳很多干部目前急需解决的问题，也影响制约了营商环境和经济发展。如何“破茧成蝶”？有两个方法，一个是改革，一个是创新。作为市县层面，要善用改革思维去解决一些体制机制与经济社会发展不相适应的问题，提升整体工作效能。推进改革要实事求是，符合市场发展规律，底线是不能伤害群众的利益。要善用创新方法，敢于打破思维定势、工作惯性和路径依赖，勇于变中求新、变中求进、变中突破，展现新作为、闯出新路子、开拓新空间。思想观念突破对信阳高质量发展尤为紧迫。今年以来，很多机关单位把围墙、大门拆了，这不是简单的拆墙透绿，实际上拆掉的是我们和群众、市场主体之间的一种无形的墙。我们就是要用党员干部的主动，赢得社会各界的互动，凝聚建设美好生活的共同行动。接下来还要把市行政中心的围墙拆了，

变成一个市民公园，就是要以这种方式，向全社会诠释党委政府以人民为中心、优化营商环境的决心。当前，信阳面临的发展机遇很多，我们要善用改革和创新去破题，以思想观念突破拥抱发展机遇，抢占发展先机。

（三）要抓总、抓重、抓要推进。把谋事和蓄势、抓当下和抓未来统一起来，攻坚“牵一发而动全身”的重点领域，抓住“一子落而满盘活”的关键环节。**抓总**，就是要总揽全局、协调各方，以前瞻 30 年的眼光想问题、作决策、抓发展，把事关全局的基础性、牵引性、战略性工作抓起来、管起来、落下去，抓纲带目、纲举目张。我们建立“王”字型治理架构，就属于抓总的内容。**抓重**，就是要抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面，确定主攻方向和具体抓手，加强对重点工作、重要任务、重大改革的组织领导，做到“牵牛牵鼻子”“打蛇打七寸”，以重点突破带动整体跃升。比如，今年城市建设最重要的任务就是打通断头路，建设街头游园。要想尽一切办法，全力解决人民群众反应强烈的出行难、停车难、身边游园少的问题，为城市高质量发展腾出空间。再比如，问题楼盘摆在信阳绕不开躲不过，如果不把现有的问题楼盘处理好，还可能滋生更多的问题。**抓要**，就是要盯住抓住要紧事要害事。比如，对于可能会滋生发展成“黑天鹅”的事，一定要提高政治敏感性，协同配合，积极作为，坚决防止扩大蔓延。目前正在开展的“三无”创建就是抓要，各级各部门都要把“三无”创建作为当前社会治理的要点。

（四）要树牢法治思维。法律是治国之重器，依法治理是

最可靠、最稳定的治理。近年来，全面依法治国深入推进，广大人民群众民主意识、法治意识、权利意识普遍增强，领导干部特别是基层干部如果处理问题法治观念淡薄，肯定要栽大跟头。各级党组织和党员干部一定要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，在推进基层治理各项工作时，首先要弄清楚法律依据是什么、法定程序是什么、法律责任是什么，做到在法治之下，而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。要善于运用法治方式、在法治化的环境中深化基层治理，将办事纳入法定程序和正当程序之内，以正当程序实现治理目标，切实提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。要严格依法办事，越是问题复杂，越是情况紧急，越要用法治思维去思考处理，只有这样，办事情、处理问题才会更稳妥，更经得起历史的检验。

（五）要坚持结果导向。社会治理的目标是要让群众有感知、社会有认同，这既是一种过程，也是一种结果。我们要在工作中牢固树立“凡事要结果”的工作理念，以结果论英雄、用实绩来检验，推动各项工作往实里抓、向目标奔。要真正把心思用在干事业上，紧盯基层治理各项任务完成时限，在确保时效、质效、功效上下功夫。要以“13710”工作制度为依托，改进督查和考核方式方法，纠治基层治理中出现的形式主义、官僚主义问题，营造以实干立身、拿实绩说话的浓厚氛围。要把结果导向与用人导向紧密结合起来，大力选用在基层治理实践探

索中实绩突出、群众认可的干部，奖优罚劣、能上能下，激励干部担当作为。

三、探索基层治理现代化的路径

去年以来，全市紧扣“1335”工作布局，按照“党建统领、条块融合、数字赋能、协同联动”的总体思路，构建“五化”治理体系（指挥一体化、权责明晰化、条块协同化、流程数字化、督考一体化）、提升“五种”能力（乡镇街道统筹能力、基层数字治理能力、干部治理能力、基层党组织活力和群众文明素养），探索基层治理现代化的“信阳路径”，取得了良好效果。

（一）优化组织架构。过去，县乡村三级组织架构许多方面是围着人来转的，因人分工、权责不明，随意性大。一个地方发展速度的快慢取决于“一把手”能力的强弱，能力较强的，这个地方就发展得好；能力稍弱的，发展速度就较慢。这种“因人找事”的方式不科学。组织架构一定要建立制度机制去规范。近几年，中央和省里在改革过程中都在不断调整组织架构，目的就是制度来管人和事。治理体系的构建，首先就是要重塑组织架构，也就是对县乡村三级进行规范分工。为什么基层治理不包括市域治理？因为市域治理和县域治理是两个逻辑，市级层面发展是以城市化为衡量标准的，以区为作战单元，区里人力、财力、物力等各种要素都集中到市，由市里来进行合理布局，集中力量办大事，逐步形成区域竞争优势。这就是省委提出的市域经济中心城区“起高峰”。市级层面，我们通过“五部三组”指挥、“两中心”推进、“工作专班+部门”落实、督查考核

委员会督查考核，四大班子齐上阵，用项目建设来推动整个经济社会全面发展。从社会治理角度来看，县是国家的“稳定器”，也是一个最完整的治理单元，除了没有涉及国防和外交工作，其他都涉及到。所以我们要构建“王”字型治理架构，理顺县乡村三级组织架构，形成全市统一的标准化体系。一是做优县区“顶线”。突出“规范分工、团结协作”，对县级组织架构进行优化。目前，党委口分工职责都非常清晰。但政府口分工涉及具体事务多，以往每个县都是根据人员能力、经历等方面因素进行分工，造成各项工作开展不均衡。要对政府口进行规范分工，全市所有县区副区县长的分工都是一样的，便于开展针对性培训。同时，让人大、政协的领导干部进入领导小组或工作专班，实现四大班子齐上阵、同心合力促发展。二是做强乡镇（街道）“中线”。2005年机构改革，就是为了给基层减负，缩减人员编制。但随着社会高质量的发展，乡镇的现状已经不能满足群众对美好生活的需求。要开展“减县补乡”，把县级富足人员充实到乡镇，同时给予激励政策，树立良好用人导向。我市在上一轮机构改革的基础上，对乡镇（街道）党政班子进行规范化分工，经验做法被省委充分采纳，说明我们的路子走对了。去年县乡换届，我们把年轻干部充实到县乡党政班子，就是为了信阳高质量发展储备人才。所以说，县乡两级组织架构的重塑，实际上就是“换道超车”过程中的制度完善。三是做实村（社区）“底线”。村和社区是自治单元，通过自治、德治、法治融合，最后实现善治。村支部书记、村委主任“一肩挑”，牵头抓总，

村“两委”委员各司其职。一个村发展得好，取决于三个方面：第一，村支部书记能力强；第二，村“两委”健全；第三，村集体经济较强。上面千条线、下面一根针。村级工作繁重复杂，要聚焦 5 件事：第一，要发展村级集体经济，这是村支部书记需要考虑的；第二，要建强战斗堡垒，需要组织委员具体落实；第三，要开展乡风文明建设，弘扬中华民族传统美德，需要宣传委员具体落实；第四，要开展人居环境整治，需要环保主任具体落实；第五，要维护农村社会稳定，需要综治主任具体落实。以上就是“王”字型组织架构中的三条“横线”。

（二）推进事权匹配。习近平总书记指出，要推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层。市级层面事权基本都下放到县区，县区成为一个独立的作战单元。目前，全市通过“减县补乡”，人员已经下沉到基层。接下来就是把县区事权尽可能下放到乡镇（街道），政务服务事项延伸到村（社区）。**在行政执法方面**，把乡镇所有执法权汇集到一个部门中，实现“一支队伍管执法”。**在政务服务方面**，将省里明确的 154 项政务服务事项（其中下放到村级 33 项）全部依法下放到乡村。**在县乡协同方面**，实行“块抓条保”，梳理属于县区部门法定职责、实践中需要乡镇（街道）属地统筹落实的事项，编制“县乡协同事项”清单，建立乡镇（街道）牵头、县区部门协同的联动机制。

（三）加快数字赋能。目前，一些地方把政府信息化做成了“高大上”的东西，耗费巨资请专业团队搞“智慧城市”，实际用

起来却存在运行不畅、使用率低等弊端，导致数字化呈现与现行的组织体系不耦合，最后变成了“面子工程”，造成大量资金浪费。信息化是要为我们服务的，应该跟着我们转，而不能让我们去跟着信息化转。一方面，通过数字化手段让我们的工作更高效更便捷；另一方面，数字化倒逼工作流程优化，从而推动我们工作更好地开展。所以说我们搞数字赋能，没有盲目地铺开去做，而是先优化调整组织架构，选取“一县一区”开展数字赋能试点，对开发的功能模块、工作流程、应用终端等进行试用，不断优化调整，成熟后逐步推开使用。关于基层治理数字平台，主要要实现“三项职能”：**第一，便于高效精准指挥。**比如，我们想了解目前全市党员情况，在这个系统上既能看到全市党员整体情况，也能看到每个县、每个乡镇、每个村的党员情况。通过对党员结构进行整体分析，方便我们作出决策。再比如，通过这个平台下发一个工作指令，能够精准下达到特定人群，避免“一人生病，全家吃药”，有利于缩小工作单元，提高工作效率。**第二，快速解决基层诉求。**乡镇（街道）是最基础的一级治理单元。群众有诉求反映给网格员，网格员及时反映给村（社区），村（社区）能够解决的直接解决，不能解决的反馈给乡镇解决，实现“微事不出格、小事不出村，大事不出乡”。乡镇解决不了的事项，就要启动“基层吹哨、部门报到”机制。如果事项涉及一个县区直单位，直接“吹哨”到具体部门落实解决；如果涉及多个部门，就要把“哨”吹给分管领导，由分管领导统筹，明确牵头部门、配合部门责任，共同解决问题。

同时，督查要及时跟进，做到乡镇有所求、市县有所应。目前，事项流转要选择高频事项来做，然后逐步进行完善，未来越来越多的事项要进入到这个平台。北京“基层吹哨、部门报到”主要是针对城市来做的，而我们要围绕城市和乡村两个方面来做。

第三，与“12345”热线联通。目前存在一种现象，基层反映的问题向上传递，有可能被“屏蔽”，而这些问题恰恰是需要我们去关注解决的。群众的诉求如果长期得不到解决，矛盾越积越多，就会影响社会稳定，甚至引发“黑天鹅”事件。所以必须要有一套直通车来解决问题，这就是“12345”热线。“12345”热线已不是简单的政务服务热线，而是党委政府的“总服务台”，是反映社情民意的“直通车”，是直接联系市场主体和群众的桥梁。这次疫情防控，“12345”热线就发挥了很大的作用。基层治理数字平台在做好从上到下、从下到上流程的同时，也要与“12345”热线联通。与“王”字型治理架构匹配的数字赋能，是一个新领域，没有现成的经验照搬，需要耗费巨大的精力和智慧来创造，我们要保持耐心。在这套数字体系成熟前，先不要着急去推广，等把这个系统做好后再进行转换。

（四）提升治理能力。推动基层治理现代化，提升能力是关键。要紧盯人、户、村（社区），准确把握个性特征，创新载体、分类施策，把治理能力提升要求落到实处。一是**发挥人的主观能动性**。社会治理的服务对象是自然人和法人，自然人以身份证为代表，法人以组织机构代码证来体现，这两个“人”涵盖了整个社会治理的对象，是解决基层治理“为了谁”的问题。

对象已经清楚，如何把这两个对象教育好、服务好、保障好，是基层治理的关键。在实际工作中，要围绕自然人和法人来进行设计，积极激发“人”的主观能动性。二是**激发户的参与动力**。户是人的集合体，解决了单一人的多样性和不便于管理的问题。围绕户的需求来解决社会治理的难题，就能把我们想干的事实现了。当务之急是“**二零**”创建。要达到“**二零**”目标，对户来讲，不能机械化地去评比，那样会让群众反感。怎样让群众感觉到认同、乐于接受，并积极参与？就是通过“**三星文明户**”评选来调动群众积极性。围绕干净整洁、孝老友善、勤劳致富这三件在农村最需要的事，设置三颗星，并对评上“**三星文明户**”的家庭进行赋能：**50**岁以上的家庭成员坐公交免费、**50**岁以上的家庭成员每年免费体检一次、家庭成员到全市景区旅游免费、小额度贷款免担保、乘车看病优先。通过“**四免一优先**”进行因势利导，提升群众参与度和文明素养。同时，将“**二零**”作为“**三星文明户**”评选的否决条件，这样群众就不会排斥。三是**夯实村（社区）治理根基**。围绕解决村级党组织组织力不强、内生动力不足等问题，积极开展“**支部联支部**”活动。通过调整优化支部配置、吸纳优秀共产党员特别是年轻干部进支委等方式，对城市党政机关、国有企事业单位党支部进行重组，与农村支部开展结对共建、形成常态，以解决农村支部能力本领提升的问题。目前，市直单位支部主要与中心城区支部结对，县区负责与农村支部结对。同时，为了密切基层党组织与群众之间的沟通联系，我们大力推广“**饺子宴**”活动。由外出成功人士出资、村“**两委**”组织、

包村干部主持，将 60 岁以上老人组织起来，免费让大家一起吃个饺子，顺便给老人理理发、让孩子跳跳舞，再把“三星文明户”评一评，通过这些群众喜闻乐见的活动，搭建起党和群众之间的“连心桥”。“饺子宴”要常态化开展，每个月一次，只限农村举办。城市社区因为发展方式、生活方式不同，不能照搬村里的做法，要结合辖区实际，因地制宜开展活动。对于村（社区）能力的提升，省里提出开展“五星”支部创建，标准都很清楚，我们严格按照要求抓好落实。

（五）实现督考一体。督查考核是推进决策部署落实落地的重要抓手，是解决落不落下去、干得好不好的有效保障。光督查不考核，督查没力度；光考核不督查，考核也没用，必须坚持督考一体。**一是加强日常督查。**围绕中央、省委重大决策部署和市委、市政府中心工作，聚焦重大决策督大事、重点任务督难事、群众利益督实事，常态化开展督查。**二是精准考核评价。**考评是指导工作的“指挥棒”、评价工作的“度量衡”、选用干部的“风向标”。要按照“三评两比一综合”考评的要求，对领导干部进行科学分析研判，做到一个干部一个“特写”，精准识别干部的德才素质和实绩表现。**三是强化结果运用。**“督”“考”是基础，“用”是关键。要由事察人、实战选人，在项目建设一线和基层治理一线“两个战场”选人，让能干事者有劲头、干成事者有奔头。

全市党建统领基层治理工作推进会议精神

7月9日，全市党建统领基层治理工作推进会召开，市委副书记、政法委书记、市党建统领基层治理领导小组组长孙巍峰出席并讲话，市委常委、组织部部长、市党建统领基层治理领导小组副组长谷昌豪主持会议。

会上，与会人员共同观看了潢川县、罗山县党建统领基层治理工作汇报片，浉河区、潢川县、新县分别作了发言。

孙巍峰对我市党建统领基层治理工作取得的成效给予了充分肯定。就进一步做好此项工作，他强调，要提站位，扛稳政治责任，深入学习领会习近平总书记关于加强基层治理的重要论述精神，站在加强基层基础、夯实执政根基、满足人民期盼的高度，充分认识推进基层治理体系和治理能力现代化的重要性、必要性和紧迫性，始终把推进基层治理现代化的政治责任扛在肩上、记在心上、抓在手上。要看进展，增强必胜信心，切实认识到今年以来全市各级党组织认真贯彻落实市委决策部署，使得党建统领基层治理各项工作稳步有序推进，取得了阶段性成效，全市上下形成共识，组织架构基本完成，难点工作蹚出路径，治理能力初见成效，场所建设规范运行，同时要进一步强化责任落实，积极探索创新，确保取得实效。要抓重点，持续发力推进，按照市委市政府的决策部署，遵循“强基、便民、高效、一体”的原则，紧盯时间节点，全力突破难点，规

范提升组织体系，全面开展“三项改革”，加快推进数字赋能，常态提升治理能力，实际运行督考一体，持续加强阵地建设，高标准高质量加快推进党建统领基层治理各项工作。要强保障，加强组织领导，将党的制度优势转化为基层治理效能，责任要上肩，部门要联动，保障要有力，宣传要深入，着力实现党建统领“一子落”，基层治理“满盘活”，切实为探索出一条加强基层治理体系和治理能力现代化建设的“信阳路径”贡献智慧和力量，向市委交上优异答卷。

谷昌豪要求，要迅速传达学习，各县区、市直相关单位要深入学习领会本次会议精神，结合本单位工作实际，认真抓好贯彻落实。要持续压实责任，把党建统领基层治理工作作为“一把手工程”来抓，主要负责同志亲自部署、亲自协调，分管负责同志抓好落实。要持续凝聚合力，市县工作专班牵头抓总，各部门各单位各司其职、主动履责、强化协同、形成合力，确保党建统领基层治理各项任务落实落地。

当日上午，孙巍峰带领与会人员分别前往羊山新区、浉河区以及市社会治理中心，现场观摩了党建统领基层治理阵地建设、“三项改革”“数字赋能”等工作。