

周四大学堂

学习 资料 (九)

2022年5月5日

目 录

1. 楼阳生、王凯同志在 4 月 23 日全省防汛工作视频调度会上的讲话
2. 河南省气象灾害防御条例
3. 信阳市防汛应急预案

楼阳生在全省防汛工作视频调度会上强调

坚决打好打赢防汛防疫两场硬仗 守住守牢人民群众生命安全底线

4月23日，省委书记楼阳生在省防汛抗旱指挥部召开全省防汛工作视频调度会，分析研判近期防汛形势，安排部署本轮降雨过程防范应对工作。省长王凯作具体部署。

4月22日傍晚信阳出现局地强对流天气，根据气象部门预报，24日夜到25日，黄河以南将有暴雨、大暴雨。省气象局、省水利厅、省应急厅、信阳市分别汇报了气象走势、河流水库监测、防汛备汛、防范应对等工作情况。

楼阳生指出，据预测，今年汛期我省气象水文年景总体偏差，特别是本轮降雨天气不仅来得早、而且来得强，要在思想上、行动上做好充分准备，用大概率思维应对极端天气和极有可能发生的重大自然灾害，立足防大汛、抢大险、救大灾，始终保持高度重视、高度清醒、高度警觉，进入应急状态，落实防范措施，坚决打好打赢防汛防疫两场硬仗，全力守护人民群众生命财产安全。

一要加强领导、党政同责。能不能打好打赢防汛防疫两场硬仗，关键在领导、尤其是各级党政领导。各级党委、政府要切实扛牢主体责任、属地责任，主要领导靠前指挥、身先士卒，层层压实责任，环环相扣、上下联动，构建起横向到边、纵向到底的责任体系、责任链条、责任网络。

二要加强预判、指挥果断。加强监测研判，全面深入排查风险隐患，对辖区流域水系、水利工程、可能发生地质灾害的部位做到底数清、情况明，根据气象和水利水文情况，快速精准下达指令，强化指令刚性执行，最大限度降低灾情、减少损失。

三要加强预警、提前避险。牢牢坚持人民至上、生命至上，密切监测雨情水情，强化预报预警，留足提前量，守牢安全关，采取有力有效措施，确保提前一天实现应急避险、安全避险。把防疫嵌入防汛工作全过程，坚持两手抓两手硬，以高度负责的态度、严密细致的工作，坚决防止在群众避险转移中出现疫情燃点、导致疫情扩散蔓延。

四要加强巡查、及时抢险。紧盯大江大河、水库山塘、南水北调中线干渠以及山洪和泥石流易发地段、头顶库、淤地坝、尾矿库等重点部位薄弱环节，预置好救援力量，调配好装备物资，落实全天候、无死角、不间断巡查防守，做到一旦有险情，第一时间发现、第一时间处置，确保水库不垮坝、河流不决堤。

五要加强值守、严防误判。坚持守土有责、守土尽责，严格落实 24 小时防汛值班制度、领导带班制度和汛期工程巡查防守责任制，全线全面到岗到位，切实把值守巡查责任落到一线、落到人头，做到信息畅通、措施精准、处置有效。

王凯指出，要切实加强监测预警和会商研判，严密监视天气变化，果断启动应急响应，坚决落实应急措施，确保预警信息传递到村到户到人。切实防范山洪地质灾害，强化淤地坝、

尾矿库安全防范，组织力量查险排险，提前做好人员疏散转移准备，严防次生灾害。切实防范城市内涝，及早疏浚城市排洪河道，做好隧道、工地、积水易涝点等重点部位值守。切实加强河道和水库防洪安全，强化水利工程安全运行管理，做好水库调度运用。切实保障南水北调工程安全，全面排查重点渠段风险点，配足配齐防汛物料，做好应急抢险准备。切实做好农田和设施农业防护，组织农民及时加固设施、清理疏通田间沟渠，最大限度减轻大风降雨等极端天气造成的损失。切实强化责任落实，各级防汛责任人要上岗到位，严格实行领导在岗带班、24小时值班和信息报告制度，果断处置突发险情，确保人民群众生命财产安全。

会议以视频会议形式召开，各省辖市、济源示范区、航空港区设分会场。

孙守刚、陈星在主会场出席。

河南省气象灾害防御条例

(2009年3月26日河南省第十一届人民代表大会常务委员会第八次会议通过，2009年3月26日河南省人民代表大会常务委员会公告第17号公布，2009年7月1日起施行；2020年6月3日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议《河南省人民代表大会常务委员会关于修订〈河南省人口与计划生育条例〉等八部地方性法规的决定》修订，2020年6月4日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了加强气象灾害的防御，避免或者减轻气象灾害造成的损失，保障人民生命财产安全，促进经济社会发展，根据《中华人民共和国气象法》及其他法律、法规的有关规定，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内的气象灾害防御活动，应当遵守本条例。本条例所称气象灾害，是指因暴雨（雪）、干旱、雷电、冰雹、大雾、大风（沙尘暴）、低温、高温、霜冻、冰冻、寒潮和霾等造成的灾害。本条例所称气象灾害防御，是指对气象灾害的监测、预报、预警、调查、评估和防灾、减灾等活动。

第三条 气象灾害防御工作坚持以人为本、科学防御、预防为主、防治结合、统筹规划、分级负责的原则。

第四条 县级以上人民政府应当加强对气象灾害防御工作的领导，将气象灾害防御工作纳入国民经济和社会发展规划，

建立健全气象灾害防御工作的协调机制。气象灾害防御工作所需经费列入同级财政预算，并根据经济社会发展和气象灾害防御工作的需要逐步加大投入。

第五条 县级以上气象主管机构负责本行政区域内气象灾害的监测、预报、预警和人工影响天气作业等工作。县级以上人民政府其他有关部门按照职责分工，共同做好气象灾害防御工作。

第六条 各级人民政府及其有关部门应当向社会宣传普及气象灾害防御知识，增强全社会防御气象灾害意识，提高公众避险、避灾、自救、互救等应急能力。鼓励和支持气象灾害防御科学技术研究，推广先进的气象灾害防御技术。

第七条 鼓励公民、法人和其他组织通过保险形式防御气象灾害风险。

第八条 对在气象灾害防御工作中做出突出贡献的单位和个人，由县级以上人民政府给予表彰或者奖励。

第二章 防御规划与措施

第九条 县级以上人民政府应当组织气象主管机构和有关部门，开展气象灾害普查工作，建立气象灾害数据库，结合本地气象灾害特点，编制本行政区域内气象灾害防御规划。气象灾害防御规划应当包括气象灾害现状和发展趋势预测、气象灾害防御原则和目标、气象灾害易发区和易发时段、气象灾害防御设施建设和管理、气象灾害防御措施等内容。

第十条 编制土地利用总体规划、城乡规划和区域、流域的

建设开发利用规划，以及农业、林业、能源、环境保护、水利、交通、旅游等专业规划，应当符合气象灾害防御的要求。

第十一条 县级以上人民政府应当加强气象灾害综合监测、预报、警报、应急处置等基础设施建设。在城市、乡（镇）以及气象灾害易发区域和气象灾害重点防御区域，建立气象灾害监测网点；在气象灾害易发地段设立警示牌；在城镇显著位置、车站、机场、高速公路、旅游景点、重点工程所在地等场所，可以根据需要建立气象灾害预警信息发布设施。

第十二条 任何单位和个人不得侵占、损毁或者擅自移动气象灾害监测、预警设施。

第十三条 各级人民政府及其有关部门应当根据当地干旱灾害发生情况，因地制宜修建中小微型蓄水、引水、提水和雨水集蓄利用等抗旱工程，储备必要的抗旱物资，做好保障干旱期城乡居民生活供水的水源贮备工作。

第十四条 各级人民政府及其有关部门应当根据当地暴雨发生情况，加强河道、水库、堤防、闸坝、泵站等防洪设施建设。定期检查各种防洪设施的运行情况，及时疏通河道和排水管网，加固病险水库，做好堤防等重要险段的巡查工作。

第十五条 各级人民政府及其有关部门应当根据当地暴雪冰冻、大风发生情况，加强对水、电、气、暖、通信等线路的规划、设计、铺设和维护，保证安全畅通，提高防御暴雪冰冻、大风灾害的能力。

第十六条 县级以上人民政府应当加强人工影响天气工作

的领导和协调，建立健全人工影响天气应急作业机制，并根据气象主管机构所属气象台站发布的气象灾害预警信息，有组织、有计划地开展人工影响天气工作。

第十七条 县级以上气象主管机构应当加强对雷电灾害防御工作的管理，提高雷电灾害监测预报水平。

第十八条 各类建（构）筑物、场所和设施安装雷电防护装置应当符合国家有关防雷标准的规定。新建、改建、扩建建（构）筑物、场所和设施的雷电防护装置应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。新建、改建、扩建建设工程雷电防护装置的设计、施工，可以由取得相应建设、公路、水路、铁路、民航、水利、电力、核电、通信等专业工程设计、施工资质的单位承担。油库、气库、弹药库、化学品仓库和烟花爆竹、石化等易燃易爆建设工程和场所，雷电易发区内的矿区、旅游景点或者投入使用的建（构）筑物、设施等需要单独安装雷电防护装置的场所，以及雷电风险高且没有防雷标准规范、需要进行特殊论证的大型项目，其雷电防护装置的设计审核和竣工验收由县级以上地方气象主管机构负责。未经设计审核或者设计审核不合格的，不得施工；未经竣工验收或者竣工验收不合格的，不得交付使用。房屋建筑、市政基础设施、公路、水路、铁路、民航、水利、电力、核电、通信等建设工程的主管部门，负责相应领域内建设工程的防雷管理。

第十九条 与气候条件密切相关的大型工程建设项目、重大区域性经济开发项目、城市规划和大型太阳能、风能等气候资

源开发利用项目应当进行气候可行性论证。有关部门在项目立项和规划编制中应当统筹考虑气候资源开发利用的可行性和气象灾害的风险性。

第二十条 县级以上人民政府及其有关部门应当根据当地实际，建立气象灾害应急救援队伍或者专业应急救援队伍，并设立乡村气象灾害义务信息员。

第三章 监测与预警

第二十一条 县级以上人民政府应当根据气象灾害防御的需要，按照合理布局、有效利用的原则，加强气象灾害监测设施和信息平台建设，组织气象、农业、水利、林业、交通运输、电力、环境保护、国土资源、旅游、民防等有关部门和单位建立气象灾害监测网络。有关部门和单位应当及时、准确向气象灾害信息平台提供气象和水情、旱情、森林火情、地质险情、植物病虫害、环境污染、流行疾病疫情等与气象灾害有关的灾情监测信息，实现资源共享。气象主管机构对监测网络的气象监测业务实行统一指导和协调。

第二十二条 县级以上气象主管机构应当根据气象灾害防御的需要，组织开展跨地区、跨部门的气象灾害联合监测。

第二十三条 灾害性天气预报、警报实行统一发布制度。灾害性天气的预报、警报由各级气象主管机构所属的气象台站按照职责通过当地媒体向社会发布，并根据天气变化情况及时补充或者订正。其他任何组织或者个人不得向社会发布灾害性天气预报、警报。气象主管机构所属的气象台站作出的灾害性天

气预报、警报应当立即报告当地人民政府和上级气象主管机构，并通报有关部门。

第二十四条 广播、电视、报纸、信息网络等媒体和电信运行单位收到气象主管机构所属的气象台站发布的灾害性天气预报、警报后，应当及时无偿地向公众传播，并标明发布时间和气象台站的名称。乡（镇）人民政府、街道办事处、社区在收到气象台站发布的灾害性天气预报、警报后，应当及时采取措施向本辖区公众广泛传播。学校、医院、企业、矿区、车站、机场、高速公路、旅游景点等管理单位应当利用电子显示装置、公众广播、警报器等设施，及时向公众传播灾害性天气预报、警报。

第二十五条 各级气象主管机构及其所属的气象台站应当提高气象灾害预报、警报的准确性、及时性和服务水平。

第四章 应急预案与实施

第二十六条 县级以上人民政府应当根据气象灾害防御规划，结合本行政区域气象灾害的特点和可能造成的危害，组织制定气象灾害防御应急预案。

第二十七条 县级以上人民政府应当根据气象灾害的严重和紧急程度，及时启动并组织实施气象灾害应急预案，并报告上一级人民政府。气象灾害应急预案的启动和终止，应当及时向社会公布。

第二十八条 气象灾害预报、警报发布后，对可能造成人员伤亡或者重大财产损失的区域，当地人民政府应当及时划定气

象灾害危险区，并通过当地新闻媒体等向社会公告。

第二十九条 发生重大气象灾害，当地人民政府及有关部门应当根据气象灾害预警等级和应急预案，及时采取停工、停业、停课、交通管制等必要的气象灾害应急处置措施。情况紧急时，基层群众自治组织和企业、学校等应当及时动员并组织受到灾害威胁的人员转移、疏散。有关单位和个人应当服从当地人民政府的指挥和安排。

第三十条 气象灾害防御应急预案启动后，气象主管机构应当组织所属的气象台站对灾害性天气进行跟踪监测和全过程评估，启用应急移动气象灾害监测设施，组织开展现场气象服务，及时向本级人民政府和有关部门报告灾害性天气实况、变化趋势和评估结果，为本级人民政府组织防御气象灾害提供决策依据。

第三十一条 县级以上人民政府有关部门应当按照气象灾害应急预案的分工，做好主要河流、水库的水量调度，农业生产技术指导，社会治安和道路交通秩序维护以及电力、通信保障，救灾物资供应，卫生防疫等应急工作。

第三十二条 广播、电视、报纸、信息网络等媒体应当准确、及时地向社会传播气象灾害的发生、发展和应急处置情况。

第三十三条 气象灾害发生后，当地人民政府应当组织气象、民政等有关部门进行气象灾害情况调查评估。气象灾害发生地的单位和个人应当向调查人员如实提供情况，不得隐瞒、谎报气象灾害情况。

第三十四条 鼓励和组织志愿者参与气象灾害应急救援，帮助群众做好防灾减灾工作。

第五章 法律责任

第三十五条 气象主管机构及其所属的气象台站工作人员违反本条例规定，玩忽职守，出现重大漏报、错报气象灾害预报、灾害性天气警报事故的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十六条 违反本条例第九条、第十三条、第十四条、第十五条、第二十一条第二款、第二十七条、第三十一条规定，由监察机关或者其上级行政机关责令改正；造成严重后果的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条 违反本条例第二十三条第二款擅自向社会发布灾害性天气预报、警报的，由气象主管机构给予警告，可以并处五千元以上五万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十八条 违反本条例第二十四条第一款规定，由气象主管机构责令改正，给予警告；拒不改正或者造成严重后果的，可以并处五千元以上五万元以下的罚款。

第六章 附 则

第三十九条 本条例自 2009 年 7 月 1 日起施行。

信阳市防汛应急预案

信阳市防汛抗旱指挥部

二〇二二年三月

目 录

一、总则	18
1.1 指导思想	18
1.2 编制依据	18
1.3 适用范围	18
1.4 工作原则	19
二、组织指挥体系及职责	20
2.1 市防汛抗旱指挥部	20
2.2 市防汛抗旱指挥部办公室	21
2.3 市防指工作专班设置及职责	22
2.4 市防指防汛应急前方指导组	22
2.5 县级政府防汛抗旱指挥机构	23
2.6 基层防汛抗旱指挥机构	23
三、应急准备	24
3.1 组织准备	24
3.2 工程准备	24
3.3 隐患排查治理	25
3.4 预案准备	25
3.5 队伍准备	26
3.6 物资准备	27
3.7 避险转移安置准备	28

3.8 救灾救助准备	29
3.9 技术准备	29
3.10 宣传培训演练	29
四、风险识别管控	30
4.1 风险识别	30
4.2 风险提示	30
4.3 风险管控	30
五、监测预报预警	30
5.1 气象监测预报预警	31
5.2 水文监测预报预警	31
5.3 地质灾害监测预报预警	31
5.4 城市内涝监测预报预警	32
5.5 预警行动和通报	32
六、应急响应	32
6.1 IV级应急响应	33
6.1.1 启动条件	33
6.1.2 响应行动	34
6.2 III级应急响应	35
6.2.1 启动条件	35
6.2.2 响应行动	36
6.3 II级应急响应	38

6.3.1 启动条件	38
6.3.2 响应行动	38
6.4 I 级应急响应	44
6.4.1 启动条件	44
6.4.2 响应行动	45
6.5 应急响应变更和结束	50
七、抢险救援	50
7.1 水利工程险情	51
7.2 山洪、地质灾害	51
7.3 城市严重内涝	52
7.4 人员受困	53
7.5 重要基础设施受损	54
7.6 大规模人员转移避险	55
7.7 大规模人员滞留	55
八、信息报送及发布	56
8.1 信息报送	56
8.2 信息发布	57
九、善后工作	58
9.1 善后处置	58
9.2 调查评估	58
9.3 恢复重建	58

十、预案管理	59
10.1 预案编制修订	59
10.2 预案解释	60
10.3 预案实施时间	60
十一、附件	60
信阳市防汛应急指挥手册	61
附件 1 信阳市防洪工程图	72
附件 2 信阳市防汛抗旱指挥部成员单位职责	73
附件 3 信阳市防汛抗旱指挥部工作专班职责	81
附件 4 市防指防汛应急前方指导组组成人员	85
附件 5 气象递进式服务说明	88
附件 6 河道、水库工程主要抢险措施	90
附件 7 汛期部门联系方式	92
附件 8 信阳市洪涝灾害抢险救援力量统计表	96
附件 9 关于启动（调整）防汛应急响应的通知	102
附件 10 防汛指挥部公告	103
附件 11 关于紧急转移群众的指令	106
附件 12 关于紧急实施停产停业的指令	107
附件 13 关于紧急实施停课停运的指令	108
附件 14 应急救援力量调度指令	109
附件 15 请求应急救援力量增援函	110

附件 16 市消防救援力量调动令	111
附件 17 关于紧急调运防汛物资的通知	112
附件 18 关于物资调运的通知	113
附件 19 关于终止防汛应急响应的通知	114

信阳市防汛应急预案

一、总则

1.1 指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾重要指示，坚持人民至上、生命至上，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨洪涝灾害教训，树牢灾害风险意识，立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，全周期加强防汛应急管理，依法、科学、高效、有序做好洪涝灾害的防范处置，确保人民群众生命财产安全。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国气象灾害防御条例》《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》《河南省气象灾害防御条例》《河南省气象灾害预警信号发布与传播办法》《国家自然灾害救助应急预案》《河南省自然灾害救助应急预案》《信阳市人民政府关于改革完善应急管理体的通知》《信阳市突发事件总体应急预案》等，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于全市行政区域内洪涝灾害的防范和应急处置，我市主要河道涉及淮河、浉河、竹竿河、潢河、白露河、史灌河等；大中小型水库包括出山店、南湾、鲇鱼山、泼河、石山口、五岳6座大型水库，香山、长洲河、铁佛寺、大石桥等14座中型水库及1095座小型水库。（见附件1《信阳市防洪工程图》）

1.4 工作原则

（1）**坚持人民至上、生命至上。**把保障人民群众生命财产安全、维护国泰民安的社会环境作为防汛工作的出发点和落脚点，把不发生群死群伤事故作为金标准，最大程度地减少洪涝灾害造成的危害和损失。

（2）**坚持党政同责、一岗双责。**坚持党委领导，实行各级人民政府行政首长负责制，按照统一指挥、分级负责、属地管理、依法防控、群防群控的要求，建立健全属地管理为主、统一指挥、分级负责、分类管理、条块结合的防御体系。

（3）**坚持问题导向、务实管用。**深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨洪涝灾害教训，对标国务院调查报告要求，针对当前防汛救灾工作存在的短板、弱项，切实增强预案的科学性、针对性和可行性。

（4）**坚持协调联动、科学高效。**建立部门预警、率先响应，统一指挥、共同应对，避险为要、专班处置的抢险救灾应急联动机制，强化预报、预判、预警、预案、预演工作落实，加强部门、

区域协调联动，形成功能齐全、反应敏捷、协同有序、运转高效的处置机制，做到快速响应、科学处置、有效应对。

二、组织指挥体系及职责

2.1 市防汛抗旱指挥部

市委、市政府设立市防汛抗旱指挥部（以下简称市防指），在省防汛抗旱指挥部和市委、市政府领导下，统一组织、指挥、协调、指导和督促全市防汛应急和抗旱减灾工作。

指挥长：市委书记、市长

常务副指挥长：市委常委、常务副市长

副指挥长：分管防汛应急、水利、公安、自然资源规划、城市管理、住建等工作的副市长，信阳军分区副司令员，市应急局局长、市水利局局长。

成员单位：市委宣传部、市委网信办、市发展改革委、市教育体育局、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市自然资源规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、信阳水文水资源勘测局、市气象局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市卫生健康委、市应急局、市粮食和物资储备局、市大数据局、团市委、信阳军分区战备建设处、信阳武警支队、市消防救援支队、市生态环境局、市林茶局、市商务局、市供销社、信阳广播电视台、信阳日报社、信阳无线电管理局、信阳火车站、信阳铁路工务段、武汉麻城工务段、武汉

高铁工务段、市民航局、市通信管理办公室、中石化信阳分公司、中石油信阳分公司、信阳供电公司、淮委信阳通信站、邮政信阳分公司、移动信阳分公司、联通信阳分公司、电信信阳分公司、铁塔信阳分公司。（市防指成员单位职责见附件2）

沿淮地区设立市淮河防汛指挥部，负责指挥沿淮防洪重点区域的防汛工作，指挥部办公室设在市淮河管理处。中心城市设立市中心城市防汛指挥部，负责指挥中心城市的防汛工作，指挥部办公室设在市城市管理局。南湾、鲇鱼山、泼河水库设立水库防汛指挥部，负责指挥三座大型水库的防汛工作，指挥部办公室分别设在南湾、鲇鱼山、泼河水库管理局。

市防指主要职责：组织领导全市防汛救灾工作，贯彻实施国家防汛抗旱法律、法规和方针政策，贯彻执行国家防总和省委、省政府，市委、市政府决策部署，拟订市级有关政策和制度等，及时掌握雨情、水情、险情、汛情、灾情，统一领导指挥、组织协调重大、特别重大洪灾灾害应急处置。积极推进各级防指深入开展防汛应急体制改革，以坚持和加强党的全面领导为统领，建立健全统一权威高效的防汛指挥机构。

2.2 市防汛抗旱指挥部办公室

市防指下设市防汛抗旱指挥部办公室（以下简称市防办），分管防汛的副市长兼任市防办主任。市防办日常工作由市应急局承担，市应急局局长兼任市防办常务副主任；市应急局副局长兼

市水利局副局长任专职副主任。

市防办主要职责：承办市防指日常工作，指导协调全市防汛抗旱工作；指导各级、各有关部门落实防汛抗旱责任制；组织全市防汛抗旱检查、督导；组织编制《信阳市防汛应急预案》《信阳市抗旱应急预案》，指导相关部门编制专项预案，按程序报批并指导实施；会同有关部门做好防汛抗旱队伍建设、物资储备、调用等工作；综合掌握汛情、旱情、险情、灾情，提出全市防汛抗旱工作建议；协调做好防汛抗旱抢险救灾表彰工作。

2.3 市防指工作专班设置及职责

适应扁平化指挥要求，市防办组织成立防汛指挥调度、水库河道及山洪灾害防汛、城乡内涝防汛、地质灾害防汛、应急救援救灾、气象服务保障、防汛物资保障、电力通信及交通保障、医疗卫生防疫、宣传和舆情引导、安全保卫及交通管控、专家技术服务等 12 个工作专班（工作专班职责及组成人员见附件 3）。在市防指统一领导下开展工作。

2.4 市防指防汛应急前方督导组

市防指组建防汛应急前方督导组（以下简称前方督导组，组成人员见附件附 4），分别由分管防汛应急、水利、自然资源规划、城市管理、住建、工信等工作的副市长牵头，配备一支相关领域专家团队，一支抢险救援救灾队伍，一批抢险救援装备，市应急、水利、自然资源规划、城市管理、住建、工信等部门视情

每组参加一名处级领导干部，并负责联络协调。

发生重大以上洪涝灾害，市防指前方督导组按要求赶赴现场指导抢险救援救灾工作。需要市级成立前方指挥部的，由市防指前方督导组会同当地党委、政府成立前方指挥部，牵头市领导担任前方指挥部指挥长，地方党委、政府主要负责同志任常务副指挥长。

2.5 县级政府防汛抗旱指挥机构

县、区（管理区、开发区）政府参照市防指设立防汛抗旱指挥机构及其办公室，在上级防汛抗旱指挥机构和本级党委、政府的领导下，组织和指挥本辖区内的防汛抗旱工作。

2.6 基层防汛抗旱指挥机构

乡镇（街道）要明确承担防汛工作的机构和人员，由乡镇（街道）党政主要负责人负责属地防汛抗旱工作，在上级党委、政府和防指领导指挥下，做好防汛应急工作。

基层气象、水利、水文、自然资源规划、城市管理、应急、地震等部门和水利、市政工程管理单位、各类施工企业等在汛期成立相应的专业防汛组织，按照职责负责防汛相关工作。

大中型企业和有防洪任务的重要基础设施的管理单位根据需要成立防汛指挥机构，负责本单位防汛工作。

各行政村（社区）、企事业单位、居民楼院明确防汛责任人，负责组织落实防汛应对措施。

三、应急准备

3.1 组织准备

市防指按照市委市政府领导分包县区防汛责任分工，成立督导工作组，主要负责督促指导有关县区认真落实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，指导县区做好防汛备汛各项工作。县区结合地方实际，按照县包乡、乡包村的原则，成立防汛督导工作组，做好辖区内防汛督促指导工作。

市防指要督促各地落实重要堤防、水库、重点城市、重要设施管理单位防汛责任人，在汛前及时向社会公布。各级防指及有关部门要按照管理权限，落实行政区域及水库、河道、险工险段、水闸、山洪、地质灾害、城市内涝等防汛责任人，并向社会公布。有防汛任务的部门、单位要落实本部门、单位责任人。各级防汛责任人必须按要求履行防汛职责，入汛后未经批准不得离开工作地区，必须 24 小时保持联络畅通；防汛关键期必须加强值守备勤、在岗到位；遇到灾害紧急期必须进入应急岗位、全力投入抢险救灾。

3.2 工程准备

水利、城市管理、住建、自然资源规划等部门，在汛前开展各类防洪工程、水毁修复工程、病险水利工程设施、城市排水防涝、山洪和地质灾害等方面安全隐患排查治理，行业主管部门指导和监督防洪工程管理单位做好日常管理，确保防汛工程设施安

全有效。

教育、工信、城市管理、住建、交通运输、卫生健康、应急、电力、通信等部门按照职责分工，在汛前组织开展学校、医院、市场、商业中心、居民住房、市政、电力、通信、交通、供水、能源、工矿企业、危化品储运等建筑设施及其他公共安全设施设备安全检查，及时消除安全度汛隐患。

山洪和地质灾害危险区等有紧急避险安置任务的县区政府要按照专项规划和预案，做好安全建设和运用准备工作。

3.3 隐患排查治理

防汛隐患排查治理以责任制、体制机制、工程设施、预案编制演练、物资保障、队伍建设、值班值守、人员转移避险等方面为重点，按照单位自查、行业检查、综合检查等方式，加强防汛风险辨识管控，建立“隐患、任务、责任”清单，落实整改措施、责任、时限，及时消除防汛风险隐患。

3.4 预案准备

市防办要指导督促各县区防指和相关成员单位，按照一流域一案、一水库一案、一市一案、一县（区）一案、一乡镇（街道）一案、一村（社区）一案的要求，加强预案编制修订工作，形成全市防汛应急预案体系。

市应急局负责修订《信阳市防汛应急预案》，制定《信阳市防汛紧急避险安置预案》，市水利局负责修订《山洪灾害防御预

案》《超标准洪水防御预案》以及水库汛期调度运用计划和防御洪水方案，市消防救援支队负责修订《洪涝灾害应急救援预案》，市自然资源规划局负责修订《地质灾害防御预案》，市城市管理局负责修订《城市排水防涝应急预案》，市交通运输局负责修订《防汛交通保障应急预案》，市电力公司负责修订《防汛电力保障应急预案》，市通信管理办公室负责修订《防汛通信保障应急预案》；其他行业主管部门要及时修订本行业、本部门防汛应急预案，按有关规定报备并组织实施。承担防汛主体责任的企事业单位，要在开展洪涝灾害风险评估和应急资源调查的基础上，制定本单位防汛应急预案。

3.5 队伍准备

(1) 防洪工程管理单位抢险力量。防洪工程管理单位应组建专（兼）职防汛抢险救援队伍，按规定配备工程抗洪抢险装备器材，承担巡堤查险、设施设备启闭及风险隐患排查处理、险情先期处置等任务。

(2) 基层防汛抢险救援力量。每个乡镇（街道）建立不少于 20 人的防汛应急救援队伍。行政村要结合普通民兵连队伍建设，建立民兵应急救援力量。有防汛抗洪任务的单位要结合本单位的需要，组建或者明确应急抢险救援队伍。

(3) 县级防汛抢险救援力量。各县区要组织建立不少于 50 人的防汛抢险救援突击队伍，制定抢险救援方案，承担辖区抗洪

抢险救援任务，由本级防指统一指挥调度。

(4) 市级防汛机动抢险救援力量。由市应急系统抢险救援队伍、市水利系统专业队伍、市城市管理专业队伍、市自然资源规划系统专业队伍等组成，人数不少于 100 人，由市防指统一协调指挥。

(5) 市消防救援队伍。建设洪涝灾害市级救援队 1 支，县级突击队 8 支。

(6) 部队防汛突击力量。解放军、武警部队、民兵预备役，按照军地协调联动机制，积极参加防汛应急抢险救援救灾。

3.6 物资准备

各级防指要按照分级储备、分级管理和分级负担原则，做好防汛抢险救援救灾物资准备，做到装备器材入库，物料上堤、上坝、上关键部位。

市级防汛物资有：冲锋舟、橡皮船、救生衣、救生圈、编织袋、无纺土工布、应急工具包、无人机、照明器材、发电机组、排涝设备等。

市级救灾物资有：帐篷、棉被、棉衣、睡袋、雨衣、折叠床、应急包、手电筒等。

县级防汛物资和救灾物资参照市级物资储备种类进行储备，储存在指定的防汛物资仓库和救灾物资仓库。

县级、乡级防汛和救灾物资按照省委、省政府办公厅印发的

《关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见》和省政府印发的《河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建应急能力提升专项规划》进行储备，储存在本级防指指定的防汛救灾物资储备库。鼓励基层政府采取签署协议的方式充分利用民间物资，作为政府储备物资的有益补充。

有防汛抢险救援救灾任务的各级有关部门、单位要制定抢险救援救灾物资储备计划，做好抢险救援救灾物资的采购、储备、保养、更新、补充等工作，每年汛前开展物资清查，建立完善物资调运联动机制，提高物资保障能力。

3.7 避险转移安置准备

各级防汛指挥机构和相关单位要坚持“避险为要”，制定应急避险预案，落实应急避险场所，明确避险工作流程、避险线路、集中安置点和各环节的责任单位及责任人。

对小流域洪水高危区、山洪和地质灾害高危区、低洼易涝区、涉山涉水景区、危旧房等危险区域，各县区政府和责任单位负责统计管辖范围内需转移人员数量，登记造册，建立档案，每年汛前进行更新并报上级防汛指挥机构备案。

乡镇（街道）具体负责实施本区域内的人员转移工作，对留守或独居老人、留守儿童、残疾人等弱势群体要明确责任人。

消防救援队伍作为营救被困人员的主力军，在当地防指统一指挥下开展应急救援工作。

驻地解放军、武警部队、民兵预备役参与转移救援。

3.8 救灾救助准备

各级政府要探索建立完善政府救助、保险保障、社会救济、自救互救“四位一体”的自然灾害救助机制，做好救灾救助物资和资金准备，保障受灾群众基本生活。

3.9 技术准备

市防指有关成员单位要加强专家力量建设，切实做好防汛抢险救灾技术支撑工作。各级防指要不断完善应急指挥调度系统等系统（平台）建设，做好防汛信息资源共享，提高灾害信息获取、预报预测、风险评估、应急保障等能力。

3.10 宣传培训演练

市防指要组织协调新闻媒体单位，在汛前广泛开展防汛社会宣传，提高群众避险、自救能力和防灾减灾意识。组织县区行政首长进行防汛培训，提高领导干部防汛应急处突能力。各县区防指要加强对乡镇（街道）、村（社区）防汛责任人的培训。各级防指要结合实际，采取多种组织形式开展预案培训，每年汛前至少培训一次。

市防指每年举行一次防汛抢险综合演练。各县区防指和应急、水利、自然资源规划、城市管理、住建、交通运输、公安、消防救援、气象、电力、通信等部门也要结合实际开展演练，加强抢险救援队伍和相关技术支撑队伍集中训练。

乡镇（街道）、村（社区）及企事业单位、居民楼院结合实际，每年汛前至少组织一次防汛应急演练。

四、风险识别管控

4.1 风险识别

汛期，市应急局、市气象局、市水利局、市自然资源规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市文化和广电旅游局等部门根据需要及时组织行业（系统）开展会商研判，向市防指报告研判结论；市防指组织有关成员单位和县区防指进行会商，识别和研判灾害性天气可能带来的风险。

4.2 风险提示

在强降雨来临前，各级防指成员单位要分析行业（系统）的风险隐患，列出风险清单、提出管控要求，向有关县（区）、乡镇（街道）和管理单位发送风险提示单，并报同级防指备案。

4.3 风险管控

有关县（区）、乡镇（街道）和管理单位根据风险提示单，逐项落实管控措施，形成风险管控表并报上级主管部门。各级防指有关成员单位负责督促地方落实管控措施，公安、交通运输部门负责提供交通管控等信息，实现风险闭环管理。

五、监测预报预警

各级气象、水利、水文、自然资源规划、城市管理、住建等部门加强监测、预报、预警，按职责和权限及时向社会发布暴雨、

洪水、地质灾害、城市内涝有关信息，并同时报告本级防指。入汛后，监测预报人员要加强值班值守，保持在岗在位；防汛关键期，监测预报实行领导 24 小时带班值守；防汛紧急期，实行 24 小时滚动监测预报。遭遇重大灾害性天气时，要加强联合监测、会商和预报，尽可能延长预见期，对可能的发展趋势及影响作出评估，将评估结果报告同级防指，并通报有关单位。

5.1 气象监测预报预警

各级气象部门负责本行政区域内公众气象预报、灾害性天气预警，按职责统一发布重要天气报告、重要天气预警报告、气象灾害预警信号等，开展递进式气象服务，发挥气象预警先导作用。与同级应急管理、水利、自然资源规划、城市管理、住建等部门实现服务产品信息共享，面向公众联合发布有关灾害预警信息。

5.2 水文监测预报预警

各级水利、水文部门负责本行政区域内的水文监测，承担水情监测预警工作。按照分级负责原则和权限，及时发布河道水库洪水和山洪预警信息；水工程险情按照有关预案及时发布预警；科学设定山洪灾害预报预警指标，核定“准备转移”和“立即转移”雨量预警数值，及时向特定对象发布预警。

5.3 地质灾害监测预报预警

各级自然资源规划部门负责与防汛有关的地质灾害监测和预报工作，科学设定地质灾害预警指标，建立专业监测与群测群

防相结合的监测体系，加密巡逻监测，发现危险征兆立即预警，报告属地政府、基层群众自治组织，协助做好周边群众快速转移工作。

5.4 城市内涝监测预报预警

各级城市管理部门负责城市内涝监测预报，建立城镇内涝防治预警、会商、联动机制，按权限及时向社会发布指令性预警信息，必要时报同级党委、政府采取停工、停业、停运、停学等强制管控措施，及时通知或组织低洼地区居民应急避险或避险转移。

5.5 预警行动和通报

各级气象、水利、水文、自然资源规划、城市管理、住建、应急等部门发出预警后，应当立即组织本系统采取预警应急行动，加强值班值守，动员行业力量，迅速进入应急状态。同时，要将相关预警信息迅速报告防指，并通报相关方面。

交通、电力、通信、公安、住建、城市管理等部门要根据预警信息和降雨情况，迅速到岗到位，启动部门应急响应机制，采取应急措施，全力做好应急保障和交通管控、疏导，确保人民群众生命财产安全。

六、应急响应

按照洪涝灾害严重程度和影响范围，防汛应急响应级别由低到高划分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级四级。

市防指根据气象、水利、水文、自然资源规划、城市管理、住建等部门的预测预警信息，统筹考虑灾害影响程度、范围和防御能力等，综合会商研判并启动响应。Ⅰ级应急响应由市防指指挥长签发启动，Ⅱ级应急响应由常务副指挥长签发启动，Ⅲ级应急响应由副指挥长、防办主任签发启动，Ⅳ级应急响应由防办常务或专职副主任签发启动。如遇紧急情况，可以先行启动，随后补签。当响应条件发生变化时，市防指及时调整响应等级。

对符合防汛应急响应启动条件的，相关部门和灾害影响地区防指应按照预案先行启动响应，组织好抢险救援救灾，并同时报告地方党委、政府和上级防指。市防指相关部门启动或调整应急响应，应与市防指响应等级相衔接，灾害主要影响地区应急响应等级不得低于市级。

6.1Ⅳ级应急响应

6.1.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动市级防汛Ⅳ级应急响应：

(1) 预警。市气象局发布暴雨Ⅳ级预警报告，预计未来 24 小时全市将有 3 个以上（包含本数，下同）县（区），且上述县（区）乡镇站达到 67 个以上（包含本数，下同），出现 50 毫米以上降雨。

(2) 灾害。2 个以上县区因暴雨洪水发生一般或以上洪涝

灾害。

(3) 河道。淮河、竹竿河、潢河、白露河、史灌河等主要防洪河道主要控制站水位预计超过警戒水位，或堤防出现险情，或其他中小型河道堤防出现较大险情。

(4) 水库。中型水库出现险情，或小型水库出现较大险情。

(5) 发生其它需要启动应急响应情况。

6.1.2 响应行动

(1) 市防指发布防御工作通知，督促地方党委政府和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

(2) 市防办常务或专职副主任组织应急、水利、水文、气象、自然资源规划、城市管理、住建、农业农村等部门会商，视频连线有关县区指挥机构进行动员部署。

(3) 市应急局、市消防救援支队、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局等部门做好救援、抢险、排涝力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。

(4) 行业主管部门督促、指导落实本行业防御措施，开展隐患巡查工作，组织行业督导检查。

(5) 电力、通信、城市管理、住建、能源、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的应急保障工作。

(6) 抢险救援力量提前向可能受影响地区预置队伍和装备，

视情开展抢险救援。

(7) 加强信息调度分析，持续做好会商研判。市气象局每日 8 时、14 时、20 时报告雨情监测及天气预报结果，其间监测分析天气条件有较明显变化时，随时更新预报。市水文局每日 8 时、14 时、20 时报告洪水预报结果。市自然资源规划局每日 18 时报告地质灾害监测预报结果。市应急局每日 18 时报告洪涝灾害造成损失情况。市防指其他有关成员单位每日 18 时向市防指报告工作动态。

(8) 属地及时发布指令，转移安置受威胁群众，调动抢险力量物资开展抢险、排涝，属地县区防指每日 18 时向市防指报告灾害应对处置工作动态，突发险情、灾情应及时报告。

6.2 III 级应急响应

6.2.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动市级防汛 III 级应急响应：

(1) 预警。市气象局发布暴雨 III 级预警报告，预计未来 24 小时全市将有 2 个以上县（区），且上述县（区）乡镇站达到 33 个以上，出现 100 毫米以上降雨；或者过去 24 小时全市已有 3 个以上县（区），且上述县（区）乡镇站达到 67 个以上出现 50 毫米以上降雨，预计未来 24 小时上述县（区）仍将出现 50 毫米以上降雨。

(2) 灾害。2 个以上县区因暴雨洪水发生较大或以上洪涝灾害。

(3) 河道。淮河、竹竿河、潢河、白露河、史灌河等主要防洪河道多个主要控制站水位接近保证水位，或堤防发生较大险情，或其他中小型河道堤防出现重大险情。

(4) 水库。大型水库发生险情，或中型水库发生较大险情，或小型水库发生重大险情。

(5) 发生其它需要启动应急响应的情況。

6.2.2 响应行动

(1) 市防指副指挥长、防办主任组织应急、水利、气象、自然资源规划、城市管理、住建、农业农村、宣传等部门会商，滚动研判防汛形势，视频连线有关县区或县区防指，组织动员部署，及时调度指挥。

(2) 市防指副指挥长、防办主任或常务副主任、专职副主任在市防汛抗旱指挥中心值班。

(3) 市防指发布加强防御工作通知，地方党委政府和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

(4) 市防指派出工作指导组，指导属地防汛抢险救援。市应急局、市消防救援支队、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局等部门预置救援、抢险、排涝力量物资，随时待命赴灾区增援。

(5) 行业主管部门加强隐患巡查工作，强化本行业防御措施的落实和检查；组织行业抢险队伍做好抢险救援准备，适时开展抢险救灾工作；统计、核实行业受灾情况，及时报告市防指。

(6) 电力、通信、城市管理、住建、能源、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的应急保障工作。

(7) 抢险救援力量协助受影响地区政府开展抢险突击、群众疏散转移等工作。

(8) 加强信息调度分析，持续做好会商研判。市气象局每3小时报告雨情监测及天气预报，其间监测分析天气条件有较明显变化时，随时更新预报。市水文局每3小时报告1次洪水预报结果。市自然资源规划局每日18时报告地质灾害监测预警预报结果。市应急局每日18时报告洪涝灾害造成损失情况。市自然资源规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市气象局等单位派员进驻市防指。市防指其他有关成员单位每日18时向市防指报告工作动态。

(9) 属地及时发布指令，调动各类抢险队伍，转移安置危险区域内的群众，迅速开展救援抢险排涝，必要时请求市防指和驻地解放军、武警部队支援。洪涝灾害影响地区县区防指每日18时向市防指报告事件进展及工作动态，突发险情、灾情应及时报告。

6.3 II级应急响应

6.3.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动市级防汛II级应急响应：

(1) 预警。市气象局发布暴雨II级预警报告，预计未来24小时全市将有2个以上县（区）出现100毫米以上降雨，其中1个以上县（区）出现250毫米以上降雨；或者过去24小时全市已有2个以上县（区）出现100毫米以上降雨，其中1个以上县（区）出现250毫米以上降雨，预计未来24小时上述县（区）降水仍将持续。

(2) 灾害。2个以上县区因暴雨洪水发生重大或以上洪涝灾害。

(3) 河道。淮河、竹竿河、潢河、白露河、史灌河等主要防洪河道主要控制站水位预计超过保证水位；或主要防洪河道同时或多处发生重大险情；或一般河段、主要支流堤防发生决口。

(4) 水库。大型水库发生较大险情，或位置重要的中小型水库发生重大险情，或小型水库发生垮坝。

(5) 发生其它需要启动应急响应的情况。

6.3.2 响应行动

(1) 市防指指挥长和副指挥长向市防汛抗旱指挥中心集结，市防办工作专班在市防汛抗旱指挥中心集中办公。

(2) 市防指常务副指挥长在市防汛抗旱指挥中心值班，组织应急、水利、气象、自然资源规划、城市管理、住建、农业农村、公安、交通运输、卫生健康、财政、宣传、军分区、消防救援等部门会商，滚动研判防汛形势，视频连线有关县区，组织动员部署，及时调度指挥。

(3) 根据灾害发生情况，派出由相关市领导带领的市防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，指导督促地方做好防汛抢险救灾工作。

当发生河道、水库重大险情和严重山洪灾害时，由分管水利的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市水利局做好专家、抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生重大地质灾害时，由分管自然资源规划的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市自然资源规划局做好专家技术支撑工作，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生严重城市内涝时，由分管城市管理、住建的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市城市管理局、市住房城乡建设局做好专家技术支撑工作，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生工矿、企业重大险情时，由分管工信的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市工业和信息化局做好专家技术支撑

工作，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生非煤矿山、危化企业重大险情时，由分管应急的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市应急局做好专家技术支撑，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当其他重要基础设施发生重大险情时，由分管副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家技术支撑，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生多灾种重大灾害时，由指定副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家技术支撑，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

（4）市防指发布进一步做好防汛抢险救灾工作的通知，督促地方党委政府和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

（5）市应急局、市消防救援支队、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局等部门增调救援、抢险、排涝力量物资，及时赶赴灾区增援。行业职能部门进一步强化管理，调配行业抢险救灾力量协助受影响地区开展本行业抢险救灾工作；并及时查灾核灾、更新行业受灾情况，及时续报。

(6) 各主管部门按照职责分工，广泛调动资源，协调各方力量，全力做好抢险救灾和应急保障工作。

电力部门统筹调集抢险队伍、应急发电装备，为防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供电力保障。指导防汛重要用户、地下配电设施管理单位落实防汛电力保障措施，督导电力防汛抢险救灾工作，及时更新发布受灾情况、救援力量、复电进度等信息。供电单位对人员撤离区域、受灾影响安全运行的电力设施采取停电避险措施。信阳供电公司做好电网安全运行、受灾复电工作，保障城市生命线及防汛重要用户的电力供应。指导基层做好配电站房防淹工作。

通信管理部门组织各基础电信运营公司、市铁塔公司，为防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供通信保障。全力开展通信保障、网络抢修和网络恢复工作，重点保障党委、政府、军分区、防汛指挥部和要害部门通信畅通。

交通运输和铁路部门组织应急运输车辆，做好防汛物资运输、抢险救援力量投送、大规模人员转移避险、大规模滞留人员疏散；组织做好受损公路、铁路、桥梁抢修，配合公安部门实施交通管制；做好公交站、客运站防涝排水和公交车、出租车紧急避险。

公安部门组织做好灾区治安管理和防汛抢险、分洪爆破的戒严、警卫工作，实施必要的交通管控，及时疏导车辆、行人，

引导抢险救援车辆有序快速通行。

城市管理部门组织做好城市涝水抽排、路面清障和供水、供气保障，维持城市正常运转。

(7) 宣传部门组织新闻媒体及时更新、滚动播报暴雨、洪水的有关信息，根据市防指指令滚动发布指挥部公告，召开新闻发布会，及时收集舆情信息，加强正面宣传报道和舆论引导，弘扬社会正气。

(8) 市机关事务管理局做好行政中心集中办公人员办公和生活保障工作；通信、电力、公安、卫生等部门做好行政中心应急通信、应急供电、交通疏导和应急救护等工作，保障市指挥中心正常运转。

(9) 加强信息调度分析，持续做好会商研判。市气象局每3小时报告雨情监测及天气预报，其间监测分析天气条件有较明显变化时，随时更新预报。市水文局每3小时报告一次洪水预报结果。市自然资源规划局每日8时、18时报告地质灾害监测预警预报结果。市应急局每日8时、18时报告洪涝灾害造成损失情况。市防指其他有关成员单位每日8时、18时向市防指报告工作动态。洪涝灾害影响地区县区防指每日8时、18时向市防指报告事件进展及工作动态，突发灾情、险情及时报告。

(10) 强降雨区的党委、政府按照转移避险应急预案确定的转移区域、转移人员、转移路线，组织好相关人员的转移工作，

转移至安全地点。要落实转移安全责任制，做到应转尽转、不落一人。

(11) 属地防指及时发布指令，做好防洪工程调度、防汛抢险救灾等工作，必要时请求市防指和驻地解放军、武警部队支援。包保重点工程和县区防汛工作的市级领导上岗到位，靠前指挥。

强降雨区党委、政府果断采取停工、停业、停课、停运等措施，加强对地下商城、地下停车场、涵洞、易涝点等部位的管控，并封闭危险路段，实行交通管制。

水利部门及时调度水库，充分发挥水库拦洪削峰作用。铁路部门及时采取降速措施，确保行车安全，工业企业及时调整生产计划，适当降低库存、降低负荷。

强降雨区城市管理、住建和交通运输等部门紧盯涵洞、立交桥、下沉式建筑等易积水的低洼区域，实施关闭措施，严防雨水倒灌引发事故灾害。

文化广电旅游、教育体育等部门暂停或取消室外大型活动和群众集会，撤离危险区域人员，关闭旅游景区，终止有组织的户外体育类活动。属地政府迅速组织地质灾害威胁区域、洪水威胁区域群众安全避险转移。城市管理、住建、水利等部门迅速排查在建工程项目安全隐患，及时组织在河谷、低洼处办公、住宿的人员撤离。公安、交通、商务等部门及时劝导疏散火车站、汽车站、机场、商场等人员密集场所滞留人员。

城市管理、住建等部门对存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等要下决心拆除，防止坠落、坍塌伤人。水利部门及时清理河道淤积物。地方防指根据市防指授权及时拆除严重影响行洪的非法建构筑物，保障行洪畅通。

6.4 I 级应急响应

6.4.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动市级防汛 I 级应急响应：

(1) 预警。市气象局发布暴雨 I 级预警报告，预计未来 24 小时全市将有 3 个以上县（区）出现 100 毫米以上降雨，其中 2 个以上县（区）出现 250 毫米以上降雨；或者过去 24 小时全市已有 3 个以上县（区）出现 100 毫米以上降雨，其中 2 个以上县（区）出现 250 毫米以上降雨，预计未来 24 小时上述县（区）降水仍将持续。

(2) 灾害。1 个以上县区因暴雨洪水发生特别重大洪涝灾害。

(3) 河道。淮河、竹竿河、潢河、白露河、史灌河等主要防洪河道发生超标准洪水；或主要防洪河道重要河段堤防发生决口。

(4) 水库。大型水库发生重大险情，或位置重要的中小型水库发生垮坝。

(5) 发生其它需要启动应急响应情况。

6.4.2 响应行动

(1) 市防指指挥长和副指挥长向市防汛抗旱指挥中心集结。市防指指挥长组织市防指全体成员和专家会商，滚动研判防汛形势，视频连线有关县区，组织动员部署，及时调度指挥。

(2) 根据需要并报经市委、市政府主要领导同意，宣布进入紧急防汛期。

(3) 市防指发布全力做好防汛抢险救灾工作的紧急通知或指挥长令，督促地方党委政府和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

(4) 市防指指挥长或其指定的副指挥长在市防汛抗旱指挥中心值班，市防办工作专班在市防汛抗旱指挥中心 24 小时集中办公。

(5) 根据灾害发生情况，派出由相关市领导带领的市防指前方督导组，赶赴抢险救援现场，指导督促地方做好防汛抢险救灾工作。

当发生河道、水库重大险情和严重山洪灾害时，由分管水利的副市长带领市防指前方督导组赶赴现场，市水利局做好专家、抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生重大地质灾害时，由分管自然资源规划的副市长带领市防指前方督导组赶赴现场，市自然资源规划局做好专家技术支

撑工作，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生严重城市内涝时，由分管城市管理、住建的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市城市管理局、市住房城乡建设局做好专家技术支撑工作，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生工矿、企业重大险情时，由分管工信的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市工业和信息化局做好专家技术支撑工作，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生非煤矿山、危化企业重大险情时，由分管应急的副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，市应急局做好专家技术支撑，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当其他重要基础设施发生重大险情时，由分管副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家技术支撑，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

当发生多灾种重大灾害时，由指定副市长带领市防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家技术支撑，市防办协调做好抢险队伍和物资保障。市通信管理办公室协调做好通信保障。

(6) 设立前方指挥部，组织、指挥、协调、实施洪涝灾害应急处置工作，市防指前方督导组带队的副市长任指挥长，地方党委、政府主要负责同志任常务副指挥长。

(7) 财政部门紧急拨付救灾资金，灾害发生地政府调动一切力量全面开展抢险突击、群众疏散转移工作。

(8) 各主管部门按照职责分工，广泛调动资源，协调各方力量，全力做好抢险救灾和应急保障工作。

电力部门统筹调集抢险队伍、应急发电装备，为防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供电力保障。指导防汛重要用户、地下配电设施管理单位落实防汛电力保障措施，督导电力防汛抢险救灾工作，及时更新发布受灾情况、救援力量、复电进度等信息。供电单位对人员撤离区域、受灾影响安全运行的电力设施采取停电避险措施。信阳供电公司做好电网安全运行、受灾复电工作，保障城市生命线及防汛重要用户的电力供应。指导基层做好配电站房防淹工作。

通信管理部门组织各基础电信运营公司、市铁塔公司，为防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供通信保障。全力开展通信保障、网络抢修和网络恢复工作，重点保障党委、政府、军分区、防汛指挥部和要害部门通信畅通。

交通运输部门组织应急运输车辆，做好防汛物资运输、抢险救援力量投送、大规模人员转移避险、大规模滞留人员疏散；组

织做好受损公路、铁路、桥梁抢修，配合公安部门实施交通管制；做好公交站、客运站防涝排水和公交车、出租车紧急避险。

公安部门组织做好灾区治安管理和防汛抢险、分洪爆破的戒严、警卫工作，实施必要的交通管控，及时疏导车辆、行人，引导抢险救援车辆有序快速通行。

城市管理部门组织做好城市涝水抽排、路面清障和供水、供气保障，维持城市正常运转。

(9) 宣传部门组织新闻媒体等单位及时更新、不间断播报暴雨、洪水的有关信息，根据市防指指令滚动发布指挥部公告，召开新闻发布会，及时收集舆情信息，加强正面宣传报道和舆论引导，保持社会民心稳定。

(10) 市机关事务管理局做好行政中心集中办公人员办公和生活保障工作；通信、电力、公安、卫生等部门做好行政中心应急通信、应急供电、交通疏导和应急救护等工作，保障指挥中心正常运转。

(11) 加强信息调度分析，持续做好会商研判。市气象局每2小时报告雨情监测及天气预报，其间根据监测情况实时更新预报，遇突发情况随时报告。市水文局随时报告洪水预报结果。市自然资源规划局每日8时、14时、18时报告地质灾害监测预警预报结果。市应急局每日8时、14时、18时报告洪涝灾害造成损失情况。市防指其他有关成员单位每日8时、14时、18时向

市防指报告工作动态。洪涝灾害影响地区县区级防指每日8时、14时、18时向市防指报告事件进展及工作动态，突发灾情、险情随时报告。

(12) 强降雨区的党委、政府按照转移避险应急预案确定的转移区域、转移人员、转移路线，组织好相关人员的转移工作，转移至安全地点。要落实转移安全责任制，做到应转尽转、不落一人。

(13) 属地防指及时发布指令，做好防洪工程调度、防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作。包保重点工程和县区防汛工的市级领导靠前指挥、驻守一线，抓好防汛救灾各项工作落实。

强降雨区党委、政府果断采取停工、停业、停课、停运等措施，加强对地下商城、地下停车场、易涝点等部位的管控，并封闭危险路段，实行交通管制。

水利部门及时调度水库，充分发挥水库拦洪削峰作用。铁路部门及时采取降速措施，确保行车安全，工业企业及时调整生产计划，适当降低库存、降低负荷。

强降雨区城市管理、住建等部门紧盯涵洞、立交桥、下沉式建筑等易积水的低洼区域，实施关闭措施，严防雨水倒灌引发事故。

文化广电旅游、教育体育等部门暂停或取消室外大型活动和群众集会，撤离危险区域人员，关闭旅游景区，终止有组织的户

外体育类活动。属地政府迅速组织地质灾害威胁区域、洪水威胁区域群众安全避险转移。城市管理、住建、水利等部门迅速排查在建工程项目安全隐患，及时组织在河谷、低洼处办公、住宿的人员撤离。公安、交通、商务等部门及时劝导疏散火车站、汽车站、机场、商场等人员密集场所滞留人员。

城市管理、住建等部门对存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等要下决心拆除，防止坠落、坍塌伤人。水利部门及时清理河道淤积物。地方防指根据市防指授权及时拆除严重影响行洪的非法建构筑物，保障行洪畅通。

(14) 向省防指申请调动相关抢险队伍帮助救援

6.5 应急响应变更和结束

市防指根据洪涝灾害事件的发展趋势和对我市影响情况的变化，适时调整应急响应等级。

当出现下列条件时，市防指可视情宣布应急响应结束。

(1) 大范围降雨趋停，市气象局解除暴雨预警或预报未来没有大的降雨过程。

(2) 工程险情基本控制，主要防洪河道重要河段控制站水位已回落至警戒水位以下。

(3) 主要应急抢险救援任务基本结束。

(4) 灾情基本稳定，群众生产生活基本恢复。

七、抢险救援

7.1 水利工程险情

洪水造成大坝、堤防、水闸等水利工程可能出现或已经出现垮塌、决口、失稳及其他险情，危及到群众生命财产和重要公共设施安全。

(1) 水利工程管理单位和地方水利部门立即组织抢早抢小，全力做好险情先期处置工作，并及时报告地方防指和上级水利部门。

(2) 属地政府及时组织转移安置受威胁群众，确保人民群众生命安全。

(3) 上级防指根据险情实际或地方请求，及时派出工作组赶赴前线指导抢险救援工作，组织专业抢险队伍赶赴现场开展应急抢险。

(4) 水利部门组织行业专家组进驻地方防汛抗旱指挥中心做好技术支撑工作，组织调配抢险物资装备。

(5) 消防救援队伍立即组织开展危险地区的遇险群众疏散和营救工作。

(6) 协调驻地解放军、武警部队、民兵预备役等支援转移安置和险情抢护等工作。

(7) 组织通信技术、无人机航拍等协助救援工作，必要时协调空中救援、潜水队等力量参与救援。

7.2 山洪、地质灾害

强降雨引发山洪爆发，或发生山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，冲毁房屋、田地、道路和桥梁，严重威胁人民群众生命财产安全。

(1) 市防指派出前方督导组赶赴前线，指导、督促地方党委政府全力做好抢险救灾工作。

(2) 地方防指视情设立前方指挥部，全力开展抢险救援救灾工作。

(3) 市水利局、市自然资源规划局组织行业专家组进驻市防汛抗旱指挥中心做好技术支撑工作。

(4) 市气象局、市水利局提供发生山洪、地质灾害地区的降雨资料。

(5) 协调可能受影响的县区政府、防汛指挥机构，督促基层政府做好人员转移。

(6) 消防救援队伍立即组织开展危险地区的遇险群众疏散和营救工作。

(7) 协调驻地解放军、武警部队、民兵预备役等支援转移安置和险情抢护等工作。

(8) 组织通信技术、无人机航拍等协助救援工作，必要时协调空中救援力量参与。

7.3 城市严重内涝

城市发生强降雨或连续性降水，超过城市排水能力，致使城

市低洼地区积水，地下空间遭淹没，社会秩序严重受影响，群众生命财产安全受到严重威胁。

(1) 城市管理、住建部门立即将险情报告地方党委、政府和防指，地方防指立即将险情报告上级防指。

(2) 城市管理、住建部门立即调动排水抢险力量开展抽排水，属地防指协调救援装备、救援力量参与救援。

(3) 地方公安、城市管理、住建、交通部门加强交通管制、疏导。电力部门及各用电单位加强其产权或管辖范围内供用电设施的安全管理，防止漏电事故。

(4) 市防指视情派出前方指导组赶赴前线，指导、督促地方党委政府全力做好抢险救灾工作，调派救援力量支援地方排涝抢险救援工作。

(5) 市城市管理局组织市政排水行业专家组进驻市防汛抗旱指挥中心做好技术支撑工作。市水利局视情增派专家组。

7.4 人员受困

堤防保护区、泄洪河道、低洼区等危险区人员未及时撤离，遭洪水围困。

(1) 属地防指立即将人员受困情况报同级党委、政府和上级防指，组织开展应急救援工作。

(2) 消防救援队伍立即开展营救工作。

(3) 上级防指联系地方防指，了解掌握现场情况，听取救

援工作方案，提出要求建议。

（4）市防指视情派出前方指导组赶赴前线，指导、督促地方党委政府全力做好应急救援工作，调派救援力量支援人员搜救转移工作。

（5）属地政府启用应急避险场所安置受灾群众，协调调拨、供应应急物资。

7.5 重要基础设施受损

因暴雨洪水造成交通严重受阻，供电、通信、供水、供油（气）等设施设备严重损毁，水电路气信等生命线系统大范围中断。

（1）行业主管部门立即将险情、灾情报告地方党委、政府、防指和上级主管部门，组织力量开展抢险救灾工作。

（2）地方防指及时将险情、灾情及抢险救灾情况报告市防指，市防指视情派出前方指导组赶赴前线，指导、督促地方党委政府全力做好抢险救灾工作，调派救援力量支援地方开展抢险救灾工作。

（3）市城市管理局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市通信管理办公室、信阳供电公司、石化企业等单位根据水电路气信等基础设施中断情况，分别组织行业专家组进驻市防汛抗旱指挥中心提供技术支撑。

（4）市交通运输局协调受损公路的抢修，做好公路保通；市公安局指导公安机关交警部门做好交通疏导；信阳供电公司组

织受损公用电力设施的抢修，协调电力调度，开展抢修复电；市通信管理办公室指导运营企业抢修受损通讯线路、设施；市城市管理局、市住房城乡建设局协调灾区城市应急供水、供气，组织开展受损设施抢险；市防指协调队伍、物资支援险情抢护。

(5) 组织协调其他社会力量赶赴现场开展抢险。

(6) 做好新闻报道，广泛宣传工程抢修情况，提醒市民避开受灾路段和做好个人防护。

7.6 大规模人员转移避险

因暴雨洪水，需紧急组织大规模人员转移避险或异地安置。

(1) 地方防指立即成立前方指挥部，组织协调人员转移避险和安置工作，并将相关情况及工作开展情况报告市防指。

(2) 市防指视情派出前方指导组赶赴前线，指导、督促地方党委政府全力做好人员转移避险工作，调派救援力量支援地方做好转移避险和安置工作。

(3) 属地政府启用应急避险场所安置受灾群众，协调调拨、供应应急救灾物资。

(4) 交通运输、公安等部门协助做好交通运输和安全保障。

7.7 大规模人员滞留

铁路、公路、航空等交通系统因暴雨洪水大范围瘫痪，火车站、汽车站、机场等站场内滞留大量人群。

(1) 地方防指立即成立前方指挥部，调派公安、安保等力

量做好秩序维护，组建医疗卫生专业技术队伍做好医疗保障，调拨食品、饮用水解决滞留人员饮食问题，全力安抚、疏散滞留人员，并将相关情况及时报告市防指。

(2) 市防指视情派出前方指导组，指导、督促属地政府全力做好滞留人员疏散、安抚工作，根据需要协调解放军、武警部队维护现场秩序。

(3) 各部门加快抢修工作，尽快恢复运输能力。

(4) 组织慰问活动，及时安抚滞留群众情绪，及时就近安排宾馆、院校解决滞留人员住宿问题。

八、信息报送及发布

8.1 信息报送

各级各部门按照国家防汛抗旱总指挥部印发的《洪涝突发险情灾情报告暂行规定》和应急部办公厅《关于进一步规范灾情管理杜绝信息迟报瞒报问题的通知》要求，做好险情、灾情信息报送工作。各级防指要加强与水利、应急、气象、自然资源规划、城市管理、住建、交通、能源、工信、公安等部门的沟通，督促有关成员单位和地方及时报告工程设施险情和人员伤亡等灾情信息。

发生突发重大险情灾情时，要在险情灾情发生后半小时内报告市防指，紧急情况下，可以采用电话或其他方式直接报告，并按规定和要求以书面形式及时补报相关情况。后续根据突发险情

灾情发展过程和应急处置情况，及时进行续报，直至险情排除、灾情稳定或结束。可能导致水库垮坝、重要堤防决口、重大人员伤亡的重大险情灾情要一事一报、及时报告，杜绝在其他信息中一并上报。

因灾死亡失踪人员信息不全时，应先报因灾死亡失踪人数等概要情况，待核实或完成信息比对后再补报，不得以身份信息不全、需进一步核实等理由迟报瞒报。

县级以上各级防指负责归口报送各类防汛信息。市防办及时向省防办和市委、市政府报告防御工作动态。

应急响应结束后，市气象局、市水利局、市水文局、市自然资源规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市应急局等成员单位在 2 日内将主要特征性数据等基本情况报送市防办，市防指各成员单位在 3 日内将总结报送市防办。

8.2 信息发布

防汛信息发布要及时、准确、客观、全面。汛情、险情、灾情及防汛工作动态等信息由行业部门审核，县级以上各级防指统一发布。洪涝灾害主要影响地区防指按照规定及时发布信息，在发布重要灾情、险情信息前要及时报告上级防指，涉及人员伤亡的要及时报告市防指。

重大、特别重大洪涝灾害发生后，当地政府或防指在 5 小时内发布权威信息、市人民政府 24 小时内举行新闻发布会。重大

决策部署、综合汛情、灾情和抢险救灾情况等重要信息，由各级防指通过媒体对外统一发布。

九、善后工作

9.1 善后处置

属地政府根据洪涝灾害情况，制定救助、补偿、抚慰、安置等善后工作方案，对洪涝灾害中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照规定给予抚慰、补助或补偿。有关部门要做好疫病和污染防治工作。

9.2 调查评估

重大洪涝灾害发生后，市政府组织应急、水利、城市管理、住建、交通、农业农村、气象等有关部门及专家对灾害防御工作进行调查评估，分析原因，总结经验，提出防范、治理、改进建议和措施。当地党委政府也要积极对洪涝灾害处置进行复盘，补短板、强弱项，持续提升防灾减灾救灾能力。

9.3 恢复重建

(1) 恢复重建工作由洪涝灾害发生地政府负责。洪涝灾害应急处置工作结束后，当地政府要及时恢复社会秩序，尽快修复被损坏的交通、水利、气象、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施。

(2) 上一级政府根据实际情况对下一级政府提供资金、物资支持和技术指导，组织其他地区提供支援。市级相关部门可根

据洪涝灾害损失情况，出台支持受灾地社会经济和有关行业发展的优惠政策。

(3) 居民住房恢复重建。市住房城乡建设局根据各地倒损民房核定情况视情组织评估小组，对因灾倒损民房情况进行评估，做好受损民房的质量评估工作。以市政府或市财政局、应急局名义向上级报送拨付因灾倒塌、损坏民房恢复重建补助资金的请示。根据县区政府或其应急、财政部门的资金申请，依据评估结果，市应急局、财政局确定资金补助方案，及时下拨中央和市级自然灾害救灾资金，专项用于各地因灾倒损民房恢复重建补助。

十、预案管理

10.1 预案编制修订

本预案由市防办负责管理，结合日常检查、预案演练、防汛救灾等工作实际，及时组织预案评估，以预案实用管用为重点，适时修改完善，强化预案内容规范和预案衔接顺畅，增强预案体系整体性、协调性、实效性。

市防指成员单位和各县区防指根据本预案和当地实际或部门职责制定相应的应急预案，报市防指备案。

有下列情形之一的，应及时修订应急预案：

(1) 有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

(2) 防汛指挥机构及其职责发生重大调整的；

(3) 面临的风险、应急资源发生重大变化的；

(4) 在洪涝灾害实际应对和应急演练中发现问题需作出重大调整的；

(5) 其他需要修订应急预案的情况。

10.2 预案解释

本预案由市防办负责解释。其他专项预案与本预案不一致时，以本预案为准。

10.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施，原《信阳市防汛抗旱应急预案》（信政文〔2016〕55号）废止。

十一、附件

信阳市防汛应急指挥手册

信阳市防汛应急指挥手册

信阳市防汛抗旱指挥部办公室
2022 年 3 月

信阳市防汛应急指挥手册

一、应急响应行动指南

应急响应启动一般按照从低到高的顺序进行，当达到预案启动或调整条件时，经会商研判，由市防指决定启动或调整应急响应。

（一）IV级应急响应行动指南

当满足防汛IV级应急响应条件时，由市防办常务或专职副主任组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛IV级应急响应。

1. 启动IV级应急响应。市防指下发启动IV级应急响应的通知，对防御工作进行部署。相关县区按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

2. 视频连线安排部署。市防办常务或专职副主任组织应急、水利、气象、自然资源规划、城市管理、住建、农业农村等部门会商，视频连线有关县区防指进行动员部署。

3. 加强应急保障和隐患巡查。电力、通信、城市管理、住建、能源、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的应急保障工作，加强的隐患巡查工作，做好抢险救援准备。

4. 监测预警报告。市气象局、市水利局、市自然资源规划局、

市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。市防指其他有关成员单位每日及时向市防指报告工作动态。属地防指利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报市防指。

5. 预置或调度救援力量。市应急局、市消防救援支队、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局等部门做好抢险、救援、排涝力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。属地及时转移安置受威胁群众，调动抢险力量物资开展抢险、排涝。

当满足 IV 级应急响应结束条件时，经市防办常务或专职副主任同意，宣布结束防汛 IV 级应急响应。当满足防汛 III 级应急响应启动条件时，报经市防指副指挥长、防办主任同意，启动防汛 III 级应急响应。

（二） III 级应急响应行动指南

当满足防汛 III 级应急响应条件时，由市防指副指挥长、防办主任组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛 III 级应急响应。

1. 启动防汛 III 级应急响应。市防指下发启动防汛 III 级应急响应的通知，督促各地加强防御工作。相关县区按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

2. 视频连线安排部署。市防指副指挥长、防办主任组织应急、水利、气象、自然资源规划、城市管理、住建、农业农村、宣传等部门会商，视频连线有关县区防指进行动员部署。

3. 派出工作指导组。市防指派出工作指导组，指导属地防汛抢险救援。

4. 开展部门联合值守。市自然资源规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市气象局等单位派员进驻市防指。

5 加强应急保障和隐患巡查。电力、通信、城市管理、住建、能源、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的应急保障工作。行业主管部门加强隐患巡查工作，做好抢险救援准备，及时统计、核实行业受灾情况，及时报告市防指。

6. 监测预警报告。市气象局、市水利局、市自然资源规划局、市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。市防指其他有关成员单位每日及时向市防指报告工作动态。属地防指利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报市防指。

7. 预置或调度救援力量。市应急局、市消防救援支队、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局等部门做好抢险、救援、

排涝力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。

8. 及时组织抢险救援。属地调动各类抢险队伍，及时转移安置危险区域内的群众，迅速开展救援抢险排涝，必要时请求市防指和驻地解放军、武警部队支援。

当满足Ⅲ级应急响应结束或降级条件时，经市防指副指挥长、防办主任同意，宣布结束防汛Ⅲ级应急响应或调整为防汛Ⅳ级应急响应。当满足防汛Ⅱ级应急响应启动条件时，报经市防指常务副指挥长同意，启动防汛Ⅱ级应急响应。

（三）Ⅱ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅱ级应急响应条件时，由市防指常务副指挥长组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅱ级应急响应。

1. 启动防汛Ⅱ级应急响应。市防指下发启动防汛Ⅱ级应急响应的通知。市防指指挥长和副指挥长向市防汛抗旱指挥中心集结。市防指发布进一步做好防汛抢险救灾工作的通知，相关县区按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

2. 视频连线安排部署。市防指常务副指挥长在市防汛抗旱指挥中心值班，组织应急、水利、气象、自然资源规划、城市管理、住建、农业农村、公安、交通运输、卫生健康、财政、宣传、解放军、消防救援等部门会商，滚动研判防汛形势，视频连线有关县区防指进行动员部署，及时调度指挥。

3. 派出前方督导组。市防指根据抢险救灾工作需要，派出由相关市领导带领的市防指前方督导组，赶赴抢险救援现场，指导督促地方做好防汛抢险救灾工作。

4. 工作专班集中办公。市防办工作专班在市防汛抗旱指挥中心集中办公。市机关事务管理局做好市防汛抗旱指挥中心集中办公人员办公和生活保障工作；通信、电力、公安、卫生健康等部门做好市防汛抗旱指挥中心应急通信、应急供电、交通疏导和应急救援等工作，保障市防汛抗旱指挥中心正常运转。

5. 加强应急保障。电力、通信、城市管理、住建、能源、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门广泛调动资源，强化协调各方力量，全力做好防汛重点区域、重点部位和抢险现场电力、通信、油料、供水保障，确保抗灾救灾车辆安全快速通行，落实好社会安全和卫生防疫等工作。行业职能部门及时查灾核灾、核实行业受灾情况，及时报告市防指。

6. 监测预警报告。市气象局、市水利局、市自然资源规划局、市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。市防指其他有关成员单位每日及时向市防指报告工作动态。属地防指利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报市防指。

7. 加强宣传和舆论引导。宣传部门组织新闻媒体及时更新、

滚动播报暴雨、洪水的有关信息，包括预警信息、防御指引、抢险救灾动态及政府指令等，加密播报频率，正确引导防汛抢险救灾舆论，弘扬社会正气。

8. 加强抢险救援救灾。市应急局、市消防救援支队、市水利局、市城市管理局、市住建局等部门增调救援、抢险、排涝力量物资，及时赶赴灾区增援。相关县区防指安排部署做好防洪工程调度、防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作。包保重点工程和县区防汛工作的市级领导上岗到位，靠前指挥。地方党委政府根据情况果断落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀的要求。

当满足Ⅱ级应急响应结束或降级条件时，经市防指常务副指挥长同意，宣布结束防汛Ⅱ级应急响应或调整为相应级别的防汛应急响应。当满足防汛Ⅰ级应急响应启动条件时，报经市防指指挥长同意，启动防汛Ⅰ级应急响应。

（四）Ⅰ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅰ级应急响应的条件时，由市防指指挥长组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅰ级应急响应。

1. 启动防汛Ⅰ级应急响应。市防指下发启动防汛Ⅰ级应急响应的通知。市防指指挥长和副指挥长向市防汛抗旱指挥中心集结。市防指发布全力做好防汛抢险救灾工作的紧急通知或指挥长令，地方党委政府和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报市防指。

2. 视频连线安排部署。市防指指挥长组织市防指全体成员和

专家会商，视频连线有关县区指挥机构进行动员部署，及时调度指挥。

3. 宣布进入紧急防汛期。根据需要并报经市委、市政府主要领导同意，宣布进入紧急防汛期。市防指指挥长或其指定的副指挥长在市防汛抗旱指挥中心值班，滚动研判防汛形势。

4. 派出前方指导组。市防指根据抢险救灾工作需要，派出由相关市领导带领的市防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，指导督促地方做好防汛抢险救灾工作。

5. 设立前方指挥部。市防指设立前方指挥部，组织、指挥、协调、实施洪涝灾害应急处置工作。

6. 工作专班集中办公。市防办工作专班在市防汛抗旱指挥中心24小时集中办公。市机关事务管理局做好市防汛抗旱指挥中心集中办公人员办公和生活保障工作；通信、电力、公安、卫生等部门做好市防汛抗旱指挥中心应急通信、应急供电、交通疏导和应急救援等工作，保障市防汛抗旱指挥中心正常运转。

7. 加强应急保障。电力、通信、城市管理、住建、能源、交通运输、公安、卫生健康、应急等部门广泛调动资源，强化协调各方力量，全力做好防汛重点区域、重点部位和抢险现场电力、通信、油料、供水保障，确保抗灾救灾车辆安全快速通行，落实好社会安全和卫生防疫等工作。行业职能部门全力协调行业抢险救灾力量投入受影响地区抢险救灾工作，核实、更新行业受灾情，及时报告市防指。

8. 监测预警报告。市气象局、市水利局、市自然资源规划局、市应急局等适时报告雨情、水情、地质灾害监测预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。市防指其他有关成员单位每日及时向市防指报告工作动态。属地防指利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报市防指。

9. 加强宣传和舆论引导。宣传部门组织新闻媒体及时更新、不间断播报暴雨、洪水的有关信息，包括预警信息、防御指引、抢险救灾动态及政府指令等，加强正面宣传报道，保持社会民心稳定。

10. 全力抢险救援救灾。财政部门紧急拨付救灾资金，灾害发生地政府调动一切力量开展抢险突击、群众疏散转移工作。相关县区防指安排部署做好防洪工程调度、防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作。包保重点工程和县区防汛工作的市级领导靠前指挥、驻守一线，抓好防汛救灾各项工作落实。地方党委政府果断落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀的要求。

11. 及时申请支援。市防指及时向省防指报告，申请调动全国、全省相关抢险队伍帮助救援，请求调动解放军、武警部队支援。

当满足Ⅰ级应急响应结束或降级条件时，经市防指指挥长同意，宣布结束防汛Ⅰ级应急响应或调整为相应级别的防汛应急响应。

应。

二、抢险救援行动

(一) 成立现场指挥机构。迅速召集当地党委政府、相关部门和救援机构力量，依法成立现场应急指挥机构，明确指挥长、副指挥长和各工作组成员，统一指导、分组工作。

(二) 开展现场侦察勘察。协调无人机、遥感、卫星影像等力量实施勘测，派出侦测分队实地勘察，获取相关信息数据。

(三) 制定抢险处置方案。组织专家会商研判，结合水利部门提供的河道（水库）资料，研究制定险情处置方案。

(四) 接应队伍、接收物资。有序接应、引导各支救援队伍顺利进入灾害现场，登记人员和装备相关信息，做好救援任务分配和交接。妥善接收、转运各类防汛和救灾物资，登记造册，清点核对，有序分配、发放、使用。

(五) 抢修基础设施。抢修被损坏的交通、通信、供水、排水、供电、供气等公共设施，短时难以恢复的，要实施临时性过渡方案，保障社会生产生活基本正常。

(六) 防止次生灾害。实时监测并科学研判灾情。组织专家和专业救援队伍开展安全巡护，及时处置管涌、渗漏等小型险情，防范和消除次生灾害。在主要险情排除后，及时对抢修工程进行持续加固和安全监护，确保抢修工程、设施等安全。组织协调救援力量和物资有序撤离，逐步恢复灾区周边秩序。

三、附件：

1. 信阳市防洪工程图
2. 信阳市防汛抗旱指挥部成员单位职责
3. 信阳市防汛抗旱指挥部工作专班职责
4. 市防指防汛应急前方指导组组成人员
5. 气象递进式服务说明
6. 河道、水库工程主要抢险措施
7. 部门联系方式
8. 信阳市洪涝灾害抢险救援力量统计表
9. 防指应急响应启动通知
10. 防汛指挥部公告
11. 关于紧急转移群众的指令
12. 关于紧急实施停产停业的指令
13. 关于紧急实施停课停运的指令
14. 应急救援力量调度指令
15. 请求应急救援力量增援函
16. 市消防救援力量调动令
17. 关于紧急调运抢险救援物资的通知
18. 关于物资调运的通知
19. 关于终止防汛应急响应的通知

附件 2

信阳市防汛抗旱指挥部成员单位职责

市委宣传部：负责市防办宣传和舆情引导专班工作。组织全市重大水旱灾害应急新闻宣传工作，统筹灾害重大舆情分析研判和处置工作，组织重大灾害新闻发布和舆论引导，组织动员志愿者参与抢险救援。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市委网信办：加强重大水旱灾害网络舆情监测预警，协助做好会商研判、舆论引导和调控管控工作；配合公安机关管控重大灾害的网络谣言。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市发展改革委：负责指导防汛抗旱规划编制。负责协调安排大中型水库除险加固、主要防洪河道整治、防汛通讯工程、水文测报、抗旱等基础设施建设投资计划并监督实施。制定相关应急预案，组织本部门、指导相关单位做好洪涝灾害应对工作。

市教育体育局：负责督促指导学校编制防汛应急预案，落实安全度汛措施，加强宣传教育，增强师生防灾避险意识，及时组织教职员工和学生安全转移。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市工业和信息化局：指导工业行业领域编制防汛应急预案，组织协调煤矿防洪及抢险工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市公安局：负责市防办安全保卫和交通管控专班工作。负责依法打击造谣惑众和毁坏防洪工程、水文测报设施以及盗窃防汛抗旱物资等违法犯罪活动，维护社会秩序。协同交通、应急、铁路等部门做好抗洪抢险救灾力量物资远程投运、免费快速通行保障。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市民政局：对应急期救助和过渡期救助后基本生活仍存在较大困难的洪涝旱灾受灾群众开展民政领域社会救助。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市财政局：按照财政事权和支出责任相适应原则，负责筹措、管理防汛抢险救援资金。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市自然资源规划局：负责市防办地质灾害防汛专班工作。负责组织地质灾害预防、治理，组织编制地质灾害防汛预案，指导开展地质灾害监测预警。加强防灾避灾知识宣传，指导各地政府和基层群众组织及时动员转移受威胁群众，为转移安置提供技术支撑。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市城市管理局：负责市防办城乡内涝防汛专班工作。负责中心城市防汛和排涝工作，组织做好城市涝水抽排、路面清障和供

水、供气保障，维持城市正常运转。指导各地修订完善城市排水（雨水）防涝综合规划，组织指导各地编制城市排水防涝应急预案，做好城市排水防涝设施建设、运行、管理工作，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市住房城乡建设局：负责市防办城乡内涝防汛专班工作。检查指导房屋建筑和市政基础设施工程安全运行；指导小区地下车库、地下商场等地下空间暴雨防御工作；指导农村住房建设管理、住房安全、危房改造，组织开展隐患排查整治；督导检查市区建筑工地和基坑防汛安全工作；制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市交通运输局：负责国家、省级和县乡公路、重点水运交通的防洪安全及交通系统行业防汛工作；及时组织水毁公路、桥涵修复，保证防汛道路畅通；组织防汛抢险、救灾及重点度汛工程物资的公路、水路运输；发生大洪水时，组织协调公路、水路运送抢险救灾及撤离的人员。协同公安、应急、铁路等部门做好抗洪抢险救灾力量物资投运、免费快速通行保障。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市水利局：负责市防办水库河道及山洪灾害防汛专班、专家技术服务专班工作。负责全市水旱灾害防御工作，组织指导水旱灾害防治体系建设，组织编制（水旱）灾害防治规划和防护标准并指导实施。负责组织指导全市水利工程编制防御洪水方案（含

超标准洪水防御方案), 拟定大型及重点中型水库、主要防洪河道、重点水闸汛期调度运用计划和保证任务。负责水情旱情研判、水工程调度、抗御旱灾调度、应急水量调度、水旱灾害防治工程建设等, 承担防御洪水应急抢险技术支撑工作。指导河道、水库、水电站、闸坝等水工程管理部门开展汛期巡查, 及时采取抢护措施并报告市防汛抗旱指挥部和上级主管部门。会同市应急局、气象局等单位在预报发生大洪水或突发险情时开展防洪会商; 按照市防汛抗旱指挥部工作部署, 协助市应急局开展险情处置。组织实施山洪灾害防治和水利水毁工程修复工作。组织指导全市水利物资储备与管理, 指导水旱灾害防御队伍建设与管理。

信阳水文水资源勘测局: 负责信阳市防汛抗旱的水文及相关信息收集、处理、监视、预警以及暴雨、洪水分析预报, 协调重大突发水污染、水生态事件的水文应急监测工作。

市农业农村局: 负责市防办城乡内涝防汛专班工作。负责农作物洪涝、干旱等灾情信息调度, 指导灾害发生地政府及部门组织农村洪水淹亡畜禽打捞; 组织农作物抗灾救灾及灾后生产恢复相关技术指导工作; 负责抗旱农业机械设备调度; 组织指导农田积水抽排。制定相关应急预案, 组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市文化广电和旅游局: 负责指导协调广播电视媒体及时向社会发布防汛抗旱信息, 开展防汛抗旱宣传工作。指导文化和旅游

景点的安全管理、防汛应急预案编制，指导涉山涉水旅游景区建立抢险队伍，汛期根据天气情况合理配置旅游线路。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市卫生健康委：负责市防办医疗卫生防疫专班工作。负责防汛抢险救援医疗保障，组织灾区卫生防疫和医疗救护工作，落实转移安置医疗救护措施。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市应急局：承担市防汛抗旱指挥部办公室日常工作，综合指导协调各地各部门防汛抗旱工作。负责市防办应急救援救灾专班、防汛物资保障专班工作。负责编制市级防汛抗旱工作方案、预案，指导各地各部门编制专项方案、预案。组织协调重大、特别重大水旱灾害抢险和应急救援工作，指导协调地方组织抢险救援队伍、调运抢险救援物资、转移安置受洪水威胁人员、救援被困人员。负责水旱灾害调查统计评估和灾后救助，统一发布灾情。负责非煤矿山尾矿库汛期安全度汛管理工作。督促、指导和协调汛期全市安全生产工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市粮食和物资储备局：负责市防办防汛物资保障专班工作。组织实施市级战略和应急储备物资收储、轮换和管理工作；负责市级救灾物资应急保障工作；配合做好抗洪抢险和抗旱减灾物资储备工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工

作。

市大数据局：负责防汛抗洪和抢险救灾工作的大数据支撑，协调相关成员单位提供防汛公共和专业数据资源，并依托数据共享交换平台共享。

团市委：负责动员、组织共青团员和青年，组建防汛应急青年志愿服务队、防汛青年突击队，在当地政府和防汛抗旱指挥机构领导下，积极参加防汛抗旱工作。

信阳军分区战备建设处：负责组织指挥民兵、协调解放军、武警部队参加防汛抢险救援和抗旱减灾行动；负责指导市军分区系统组织民兵开展防汛抢险技能训练；协调办理兵力调动和军用航空器使用相关事宜。

信阳武警支队：根据汛情、旱情需要，担负抗洪抢险和抗旱救灾任务。

市消防救援支队：负责市防办应急救援救灾专班工作。负责全市防汛抗洪抢险和抗旱减灾应急救援工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

市气象局：负责市防办气象服务保障专班工作。负责气象监测预报预警及发布，为防汛决策提供信息支撑；发布全市雨情，统筹规划并指导监督全市气象监测预警设施建设；负责暴雨灾害气象风险预测、分析、评估；为防洪抢险和应急救援提供气象保障。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

信阳火车站、信阳铁路工务段、武汉麻城工务段、武汉高铁工务段、市民航局：负责所辖铁路、桥涵、机场等工程设施防洪安全；优先运送防汛抢险、救援救灾、防疫人员和物资设备。与水利、气象、自然资源规划、应急、交通、公安等部门建立联络机制，配合同级防指做好滞留旅客的疏散、转运。

市通信管理办公室：负责督促指导各基础电信企业、铁塔公司保障通信设施防洪安全，做好通信设施维护、抢修；负责协调各基础电信企业、铁塔公司制定通信保障预案，保障应急通信。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

中石化信阳分公司、中石油信阳分公司：负责全市防汛抗旱油料保障供给。制定相关应急预案，组织所属单位做好洪涝灾害应对工作。

信阳供电公司：负责所辖电力设备设施安全运行，负责本单位防洪管理；保证防汛、抗旱、抢险、重点防洪调度工程电力供应。制定相关应急预案，组织所属单位做好洪涝灾害应对工作。

市生态环境局：负责汛期全市各大中型拦河闸前水质监测，及时向市防汛抗旱指挥部办公室通报水质情况；配合市防汛抗旱指挥部办公室做好汛期水闸调度。

市林茶局：负责做好林区防汛工作；掌握河道、行洪通道内违章植树情况，做好清障工作，保证行洪安全。

市商务局、市供销社：负责防汛抗旱抢险救灾物资筹集与联

系供应。

信阳广播电视台、信阳日报社：负责组织广播、电视、报刊等新闻媒体防汛抗旱宣传工作，正确把握防汛抗旱宣传导向；根据市防办提供的汛情、旱情，及时发布防汛抗旱信息。

信阳无线电管理局：负责无线电频率调配，排查无线电干扰，保障防汛无线电频率正常使用。

淮委信阳通信站：负责所辖微波通信线路的维护管理，保证防汛抗旱通信畅通。

邮政信阳分公司：负责所辖邮政设施防洪安全，保证防汛抗旱邮件迅速准确传递。

移动信阳分公司、联通信阳分公司、电信信阳分公司、铁塔信阳分公司：负责所辖通信设施的防洪安全；做好通信设施的检修、调试，保证话路畅通，负责应急通信保障，保证防汛通信需要。

信阳市防汛抗旱指挥部工作专班职责

1. 防汛指挥调度专班。配合指挥长、副指挥长防汛指挥调度，做好相关会务服务保障；负责收集汇总各工作专班及前方指挥部的应急抢险信息，拟制信息报告（专报、快报），及时向指挥部领导及有关单位、机构汇报，下达市防指防汛抢险命令；提供雨情、水情、汛情预测。负责人：市政府副秘书长；成员单位：市应急局、市水利局、市大数据局、市气象局。

2. 水库河道及山洪灾害防汛专班。负责水库、河道、山洪灾害监测、预警，大型及重点中型水库、主要防洪河道、重点水闸等工程调度和度汛措施落实，组织实施山洪灾害防御、治理和水利水毁工程修复等工作；指导各地政府和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。牵头单位：市水利局；成员单位：市水利局、市水文局。

3. 城乡内涝防汛专班。负责城市内涝、农村积水的抽排工作，负责城市、乡村街道和公共场所淤泥清理工作，指导社区（村）群众居住区排涝清淤工作；指导各地政府和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。牵头单位：市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局；成员单位：市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市水利局、市消防救援支队。

4. 地质灾害防汛专班。负责组织地质灾害预防、治理，指导开展地质灾害监测预警；指导各地政府和基层群众组织及时动员转移受威胁群众。**牵头单位：**市自然资源规划局；**成员单位：**市自然资源规划局、市消防救援支队、市城市管理局、市住房城乡建设局、市水利局、市交通运输局、市文化广电和旅游局。

5. 应急救援救灾专班。负责抢险救援救灾期间，统筹协调各类救援力量、部队兵力快速投送，组织制定抢险救援力量调配方案，指导抢险救援和灾后救助工作科学有效实施。**牵头单位：**市应急局、市消防救援支队；**成员单位：**市应急局、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局、信阳军分区战备建设处、武警信阳支队、市消防救援支队、团市委、市粮食和物资储备局、市大数据局。

6. 气象服务保障专班。负责气象监测预报预警，为防汛决策提供信息支撑；发布全市雨情，做好暴雨灾害气象风险预测、分析、评估。**牵头单位：**市气象局；**成员单位：**市气象局、信阳广播电视台、信阳日报社、市通信管理办公室。

7. 防汛物资保障专班。负责防汛抢险所需资金物资筹集分拨，做好救援救灾装备物资调运工作，负责救灾期间社会捐赠和管理，负责抢险救援指挥调度、抢险救援队伍后勤保障工作。**牵头单位：**市应急局、市粮食和物资储备局；**成员单位：**市财政局、市水利局、市民政局、市应急局、市粮食和物资储备局、中石化信阳分公司、中石油信阳分公司、信阳火车站、信阳铁路工务段、

武汉麻城工务段、武汉高铁工务段。

8. 医疗卫生防疫专班。负责受灾地区群众医疗、卫生防疫消杀、畜禽免疫和畜禽尸体打捞及无害化处理等工作，协调解放军医院参加医疗救助。**牵头单位：**市卫生健康委；**成员单位：**市卫生健康委、市农业农村局、信阳军分区战备建设处。

9. 电力通信及交通保障专班。负责防汛抢险期间各成员单位、前方指挥部的应急通信网络畅通、受损通信设备抢通修复工作，负责应急救援、重点防洪调度工程电力供应保障，以及抗洪抢险油料供给保障，负责运送防汛抢险物资、设备和抢险救灾人员，为紧急抢险和撤离人员提供车辆，为防汛专用车辆通行提供必要方便条件。**负责人：**市政府副秘书长；**成员单位：**市发展改革委、市财政局、市公安局、市工业和信息化局、市交通运输局、市水利局、市民政局、市应急局、武警信阳支队、市粮食和物资储备局、市通信管理办公室、市电力公司、中石化信阳分公司、中石油信阳分公司、信阳火车站、信阳铁路工务段、武汉麻城工务段、武汉高铁工务段。

10. 宣传和舆情引导专班。负责全市重大水旱灾害应急新闻宣传工作，统筹灾害重大舆情监测预警、分析研判和引导处置工作，组织重大灾害新闻发布和舆论引导，动员志愿者参与抢险救援，配合公安机关管控重大灾害的网络谣言。**牵头单位：**市委宣传部；**成员单位：**市委宣传部、市委网信办、市应急局、市公安局、信阳广播电视台、信阳日报社。

11. 安全保卫及交通管控专班。负责灾区治安管理工作，依法打击扰乱抗洪救灾和破坏工程设施安全的行为，做好防汛抢险、分洪爆破时的戒严、安保工作，维护灾区社会治安秩序；负责暴雨区和灾区交通管控工作，及时疏导车辆及行人，引导救灾人员及车辆快速有序通行。牵头单位：市公安局；成员单位：市公安局、市交通运输局、市城市管理局、市住房城乡建设局。

12. 专家技术服务专班。负责组织制定防汛抢险方案、险情处置技术方案，对全市防汛抢险进行指导，解决抢险中出现的重大技术难题。牵头单位：市水利局；成员单位：市水利局、市水文局、市应急局、市自然资源规划局、市气象局和水利设计、科研单位。

附件 4

市防指防汛应急前方指导组组成人员

一、河道、水库和山洪灾害险情前方指导组

组 长：分管水利的副市长

副组长：市政府副秘书长

市水利局负责同志

专 家：水利专家 2 名、气象专家 1 名、应急救援专家 2 名

队 伍：市水利局防汛抢险队、属地消防救援队伍

联络员：市水利局、应急局相关科室负责同志

二、重大地质灾害险情前方指导组

组 长：分管自然资源规划的副市长

副组长：市政府副秘书长

市自然资源规划局负责同志

专 家：地质灾害专家 2 名、气象专家 1 名、应急救援专家
2 名

队 伍：市地质灾害专业技术支撑队、属地消防救援队伍

联络员：市自然资源规划局、市应急局相关科室负责同志

三、城镇内涝应急前方指导组

组 长：分管城市管理的副市长

副组长：市政府副秘书长

市城市管理局负责同志

市住房城乡建设局负责同志

专 家：市政排水专家 2 名、气象专家 1 名、水利专家 1 名、
应急救援专家 1 名

队 伍：市政抢险救援队、属地消防救援队伍

联络员：市城市管理局、市住房城乡建设局、应急局相关科
室负责同志

四、工矿、企业重大险情应急前方指导组

组 长：分管工信的副市长

副组长：市政府副秘书长

市工业和信息化局负责同志

专 家：安全生产专家 2 名、气象专家 1 名、应急救援专家
2 名

队 伍：市工矿企业应急救援队、属地消防救援队伍

联络员：市工业和信息化局、市应急局相关科室负责同志

五、非煤矿山、危化企业重大险情应急前方指导组

组 长：分管应急的副市长

副组长：市政府副秘书长

市应急局负责同志

专 家：安全生产专家 2 名、气象专家 1 名、市政排水专家

1名、应急救援专家2名

队 伍：市化工应急救援队、属地消防救援队伍

联络员：市应急局相关科室负责同志

气象递进式服务说明

气象部门密切监视天气变化，递进式开展预报预警服务。气象预报预警信息包括重要天气报告、重要天气预警报告、气象灾害预警信号等。

一、重要天气报告

重要天气报告是决策服务产品，面向党政决策指挥部门，针对将要出现的转折性、关键性、灾害性天气，可能对我省人民生命财产安全、经济社会发展将产生较大影响时发布。根据不同天气类别，一般提前 1-5 天发布。

二、重要天气预警报告

重要天气预警报告是决策服务产品，侧重短期时效，面向党政决策指挥部门，是启动气象灾害应急响应的重要依据，用于党政决策指挥部门应急准备和部门联动。根据不同天气类别，一般提前 1-2 天发布。

三、气象灾害预警信号

气象灾害预警信号是公众服务产品，侧重于短时临近时效，主要面向社会公众发布，针对本地突发或易发气象灾害的预报预警及公众防御，同时为党政决策指挥部门提供决策支持。根据不同天气类别，一般提前 0-12 小时发布。

各地各部门和社会公众收到当地气象台站发布的气象灾害预警信号时,要根据《河南省气象灾害预警信号发布与传播办法》(省政府令第 128 号)要求,按照部门职责及防御指南采取防范应对措施。

河道、水库工程主要抢险措施

1. 堤坝漫溢抢险。在堤防临水侧堤肩修筑子堤（埝）阻挡洪水漫堤，常用方法有纯土子堤（埝）、编织袋土子堤、编织袋及土混合子堤等。

2. 渗水抢险。增加阻水层，降低浸润线；临水截渗常用方法有粘土前戗、土工膜等临河侧截渗措施；背水导渗常用方法有砂石导渗沟、土工织物导渗沟等。

3. 管涌抢险。常用方法有反滤围井、无滤减压围井、反滤压（铺）盖、透水压渗台等。

4. 漏洞抢险。漏洞险情采用“前截后导”的方法，前截常用方法有塞堵法、盖堵法和戗堤法，后导处理方法与管涌处理方法相同。

5. 滑坡抢险。在滑坡体坡脚处打桩或堆砌土袋、铅丝石笼固脚，同时对滑坡体上部削坡减载，阻止其继续下滑，并在削坡后采用透水的反滤料还坡。

6. 跌窝抢险。常用的方法有翻筑夯实、填塞封堵、填筑滤料等。

7. 坍塌抢险。常用的方法有护脚固基防冲、沉柳缓溜防冲、挂柳缓溜防冲、土工编织布软体排等。

8. 裂缝抢险。常用的方法有开挖回填、横墙隔断、封堵缝口、土工膜盖堵等。

9. 决口抢险。常用方法有立堵、平堵、混合堵。立堵是从口门两端断堤头同时向中间推进，通过在口门抛石块、石龙、石枕、土袋等堵口；平堵是利用打桩架桥，在桥面上或用船进行平抛物料堵口；混合堵一般根据口门大小、流量大小确定采取立堵或平堵结合方式。

附件 7

汛期部门联系方式

序号	单位	电话	传真
1	省应急管理厅	0371-65919791	0371-65919790
2	市委值班室	6222318	6365906
3	市政府值班室	6278179	6366255
4	市应急局	6660110	6361988
5	市水利局	6272201	6272321
6	市水文局	6222337	6222337
7	市气象局	6689228	6689228
8	市城市管理局	6381116	6253566
9	市住房和城乡建设局	7639993	7639991
10	市自然资源规划局	6860201	6860201
11	市交通运输局	6261266	6588626
12	市农业农村局	6693781	6693781
13	市文化广电和旅游局	6301255	6301255
14	市工业和信息化局	6366508	6366508
15	市卫生健康委员会	6565084	6567289
16	市消防救援支队	6602812	6611913

17	信阳军分区	6372000	6372000
18	武警信阳支队	6589028	6589028
19	市发改委	6365001	6365001
20	市公安局	6520119	6520219
21	市民政局	6365115	6366456
22	市财政局	6221979	6699180
23	信阳日报社	6221395	6261662
24	市委宣传部	6366769	6366769
25	市教育体育局	6221658	6266283
26	市粮食和物资储备局	6381580	6380070
27	市委网信办	6366775	6366775
28	市政务大数据局	6516319	6516319
29	市团委	6366063	6366063
30	淮委信阳通信站	7613880 转 5610	7613880 转 5601
31	市通信管理发展办公室	6602662	6602662
32	市民航局	6368326	6368326
33	中石化信阳分公司	6553767	6554977
34	中石油信阳分公司	6597577	6597577
35	信阳供电公司	6938035	6938035
36	信阳火车站	6822132	6826152

37	信阳工务段	6822345	6822145
38	信阳无线电管理局	6366285	6366283
39	信阳广播电视台	6659971	6659965
40	市林业和茶产业局	6321500	6321500
41	市商务局	3019516	3019516
42	市生态环境局	6535286	6530001
43	市供销合作社	6331312	6331084
44	邮政信阳分公司	6227359	6227359

各县区防汛抗旱指挥部办公室

序号	县区	电话	传真
1	浉河区	6653603	6653603
2	平桥区	3089189	3089189
3	罗山县	2178889	2178889
4	潢川县	3955577	3955577
5	固始县	4992238	4992238
6	息 县	6135055	5963986
7	淮滨县	7726889	7726886
8	光山县	8858396	8858396
9	商城县	7923270	7936706
10	新 县	2975017	2975017

11	羊山新区	6651010	6651010
12	高新区	3706170	3706170
13	潢川经济开发区	3111288	3113868
14	南湾湖风景区	6373215	6396459
15	鸡公山管理区	6992007	6992800
16	上天梯管理区	3886023	3887400

附件 8

信阳市洪涝灾害抢险救援力量统计表

队伍名称	队伍类型	人员数量	救援类型	主要装备器材
市应急管理局 应急救援支队	综合性 应急救援力量	60	防汛救灾 交通救援	卫星电话 1 台、橡皮艇 4 艘、冲锋舟 6 艘、便携式水泵 4 套、防汛抢险组合工具包 39 包、无人机车（含无人机）2 套、排涝车 6 辆、发电车 6 辆、拉水车 6 辆、水陆两栖救援车 2 辆、运输车 2 辆、救生衣 90 件。
市消防救援支队机关	消防救援力量	7	应急救援 指挥	指挥车 1 辆、无人机一台、卫星基站通讯。
市城市管理局城市防汛 抢险突击队	专业救援力量	50	防汛救灾	防汛抢险应急包 50 包、铁锹、警戒带、救援绳等。
市城市管理局东办应 急救援支队	专业救援力量	19	防汛救灾	沙袋 600 袋，井水盖拉钩、警戒带等。
市城市管理局豫鑫市政 防汛突击队	社会救援力量	20	道路桥涵 抢修疏通	疏通车 2 辆、道路围挡 20 块、警戒线、路锥等。
市城市管理局市环卫处 防汛抢险应急处置队伍	社会救援力量	40	中心城区 防汛抢险	反光马甲 60 件、大功率照明灯 10 个、雨衣雨鞋 40 套、警戒线、路锥等。
信阳蓝天救援队	社会救援力量	18	水上救援	橡皮艇 2 艘、救援车辆 5、油锯 2 个。

队伍名称	队伍类型	人员数量	救援类型	主要装备器材
浉河区应急救援大队	综合性应急救援力量	20 人	防汛救灾	应急救援车辆 2 辆、应急包 20 个。
浉河区消防救援大队	消防救援力量	35 人	抗洪抢险	消防车 7 辆、抗洪抢险器材 36 个。
浉河区蓝天救援队	社会救援力量	15 人	水上救援	水下声纳探测仪 1 套、冲锋舟 2 台、发电机 1 组、潜水装 1 套。
平桥区应急救援大队	综合性应急救援力量	22	防汛救灾	橡皮艇 4 艘、救援车 3 辆。
平桥区消防救援大队	消防救援力量	30	防汛救灾	救援车 6 辆、救生器材 4 套。
明港消防救援大队	消防救援力量	33	防汛救灾	救援车 4 辆、救生器材 2 套。
平桥区水利局城市抗洪抢险队	专业救援力量	45	防汛救灾	冲锋舟 2 艘、排涝设备 1 台、救生圈 40 个。
平桥区抗洪抢险突击队	专业救援力量	90	防汛救灾	救援车辆 10 辆、排涝设备 4 台、发电机 1 台、救生圈 200 件。

队伍名称	队伍类型	人员数量	救援类型	主要装备器材
平桥区蓝天救援队	社会救援力量	20	水上救援	橡皮艇 1 艘、拖车 1 辆、潜水装备 1 套。
固始县应急救援大队	综合性应急救援力量	21	防汛救灾	橡皮艇 20 艘、应急灯 20 台、打桩机 2 台、潜水泵 2 台、救生圈 50 个。
固始县消防救援大队	消防救援力量	85	防汛救灾	执勤和救援车辆 26 辆、橡皮艇和冲锋舟 5 艘。
固始县蓝天救援队	社会救援力量	50	水上救援、城市搜救	舷外机 3 台、橡皮艇 3 艘、拖车 1 台。
固始县神州救援队	社会救援力量	120	水上救援、城市搜救	橡皮艇 2 艘、拖车 2 台、救援车辆 2 台、声呐设备 2 台。
固始人防救援队	专业救援力量	72	水上救援、城市搜救	龙吸水设备 1 套、救援车 4 辆、冲锋舟 2 台。
光山县应急救援大队	综合性应急救援力量	31	防汛救灾	多功能救援包 32 个、自动充气救生衣 6 件、救援工具套装 3 套。
光山县消防救援大队	消防救援力量	20	防汛救灾	消防救援车 4 辆、多功能背包 32 个、橡皮艇 1 艘、救生衣 32 件、抢险救援车 1 辆。

队伍名称	队伍类型	人员数量	救援类型	主要装备器材
光山县公路事业发展中心应急救援队	专业抢险力量	50	公路应急抢险保通	自卸车 5 辆、装载机 2 台、砂石料、编织袋等。
罗山县应急救援大队	综合性应急救援力量	20	防汛救灾	橡皮艇 1 艘、救援包 20 个。
罗山县消防救援大队	消防救援力量	30	防汛救灾	消防救援车 6 台、冲锋舟 1 艘、道路抢险车辆 1 辆。
息县应急救援大队	综合性应急救援力量	32	防汛救灾	冲锋舟 3 艘、橡皮艇 5 艘、防汛组合工具包 10 个、发电机 2 台、水域救援头盔 50 个、编织袋、土工布若干。
息县消防救援大队	消防救援力量	47	抢险救援 水域救援	橡皮艇 2 艘、冲锋舟 1 艘、水域救援服 12 套、救援车 1 辆、拖车 1 辆、破拆工具 11 套。
息县神州救援队	社会救援力量	150	水上救援	救援车 4 辆、拖车 1 辆、发电机 2 台、大型探照灯 4 个。
新县应急救援大队	综合性应急救援力量	20	防汛救灾	发电机 1 台、冲锋舟 2 艘、无人机 2 架。
新县消防救援大队	消防救援力量	34	防汛救灾	消防车 8 辆、冲锋舟 2 艘、橡皮艇 2 艘。

队伍名称	队伍类型	人员数量	救援类型	主要装备器材
淮滨县应急救援大队	综合性应急救援力量	21	防汛救灾	救援车 1 辆、抛投器 1 个、救援工具包 21 个。
淮滨县消防救援大队	消防救援力量	57	水上救援	陆地救援车 2 台、救援船 1 艘、救援装备 4 套、水域头盔 10 个。
淮滨县蓝天救援队	社会救援力量	42	水上救援	救援车辆 3 辆、皮划艇 3 艘。
商城县应急救援大队	综合性应急救援力量	32	防汛救灾	救援车 3 辆、无人机 4 架、各装备器材 1500 件。
商城县消防救援大队	消防救援力量	38	抗洪抢险	消防救援车 7 辆、冲锋舟 2 艘。
商城先锋救援队	社会救援力量	7	水上救援	救援车辆 3 辆、皮划艇 3 艘。
潢川县应急救援大队	综合性应急救援力量	21	防汛救灾	水上救生遥控机器人 3 各、无人机 3 架、便携打桩机 16 个。
潢川县消防救援大队	消防救援力量	52	抢险救援	消防救援车 11 辆、冲锋舟 2 艘、橡皮艇 1 艘。

队伍名称	队伍类型	人员数量	救援类型	主要装备器材
潢川县水利局救援队	专业救援力量	58	防汛救援	救生衣 726 件、救生圈 114 个。
潢川县蓝天救援队	社会救援力量	35	水上救援、城市搜救	橡皮艇 4 艘、声呐设备 1 台、救援车 1 辆

信阳市防汛抗旱指挥部 关于启动（调整）防汛（Ⅰ.Ⅱ.Ⅲ.Ⅳ）级 应急响应的通知

各县、区（管理区、开发区）防汛抗旱指挥部，市防指各成员单位：

根据市气象台预报，-----

本轮降雨特点-----。为切实做好本轮降雨过程防范应对工作，根据《信阳市防汛应急预案》有关规定，市防汛抗旱指挥部决定自 X 月 X 日 X 时启动防汛 X 级应急响应。

各级党委、政府要高度重视，认真执行市委、市政府主要领导工作部署和要求，加强会商研判，第一时间发布预警信息，突出抓好山洪灾害、地质灾害、病险水库、中小河流、尾矿库等薄弱环节防范，强化城市内涝、立交桥、涵洞、地下空间管控，严格按照关、降、停、撤、拆“五字要诀”的要求，做好灾害应对和人员转移避险工作，全力保障人民群众生命财产安全。各级防汛责任人立即上岗到位，24 小时值守；各级抢险救援队伍严阵以待，确保险情早发现、早报告、早处置，确保人民群众生命安全，最大程度减轻灾害损失。

信阳市防汛抗旱指挥部

X 年 X 月 X 日

防汛指挥部公告

据 XX 气象台 X 月 X 日 X 时 X 分发布暴雨 XX 预警，预计未来 X 小时内市区降雨量达 50 毫米以上，为全面做好暴雨应对工作，现将有关注意事项进行公告。

1. 铁路部门要根据大风防御提示和高铁自然灾害报警系统提示，及时采取降速措施，确保行车安全。

2. 保障公共场所、交通停止运营。县区防指对机关、学校、医院、企业等单位实行弹性工作制，迅速启动防灾预案，适时调整响应级别，该停工、停业、停运、停课的必要果断实施到位。地下商城、地下停车场、易涝点等部位要实行 24 小时看守，该停止运行使用的要及时停用，并封闭危险路段，实行交通管制。

3. 关闭危险区域。县区防指调派力量紧盯地铁、涵洞，公共设施的地下空间，立交桥、下沉式建筑等易积水的低洼区域，全面开展排查，逐一建立风险台账。根据雨情汛情变化，落实针对性防控措施，必要时迅速关闭，严防雨水倒灌引发事故。

4. 疏散转移人员。县区防指及时暂停或取消室外大型活动和群众集会撤离危险区域人员。关闭旅游景区，终止有组织的户外体育类活动。迅速组织地质灾害威胁区域、洪水威胁区域群众安全避险转移。排查在建工程项目安全隐患，及时撤离在河谷、低洼处办公、住宿的人员。疏散劝导火车站、汽车站、机场、商场

等人员密集场所滞留人员。

5. 加强监测巡查。对存在病险的堤防、水库、涵闸、泵站等各类水利设施加强巡查监测；对山洪沟道和河道的雨水情加大监测预警；加密水库、河道的巡护查险、洪水预报和汛情研判分析，根据预案开展洪水调度。危险物品、危矿库等生产储存经营单位要加强安全监控监测。

6. 拆除行洪障碍。对存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等要下决心拆除，防止坠落、坍塌伤人。对河道疏通清理，及时清理淤积物；对影响行洪的非法建构筑物，及时清理拆除。

7. 居民家中常备救生衣、手电筒等可以安全逃生的物品，尽量减少出行，关好门窗，注意关注当地气象部门发布的滚动预报和预警信息；地处洼地的居民要准备沙袋、挡水板等物品，或砌好防水门槛，设置挡水土坝，以防止洪水进屋，预防居民住房发生小内涝。

8. 驾车出行确保刹车、转向、雨刷等部件安全有效，遇到积水较深的路段，机动车不要贸然涉水通过，车辆在涉水行驶中熄火，应在水位上涨前快速撤离，不在车内等待救援。

9. 行人应避开积水点通行，不要贸然涉水前行，要远离建筑工地临时围墙及建在山坡上的围墙等，警惕井盖、下水道、排污井，避开垂落的电线，不要触摸路灯灯杆或信号灯灯杆，避免漏电，不要在树下避雨。

10. 居民小区应备足防汛物资，地下室、地下车库出入口常

备沙袋等物料；处于危旧房屋或在低洼地势住宅的群众应及时转移，提防旧房屋倒塌伤人。

11. 居民家中要提前收盖露天晾晒物品，收拾家中贵重物品放置于高处。检查电路、炉火等设施。当积水漫入室内时，应立即切断电源，防止积水带电伤人。

12. 打雷时，关好房屋门窗，离开进户的金属水管和与屋顶相连的下水管等。在雷雨天气不要使用太阳能热水器洗澡。尽量不要接打手机、使用电话上网应拔掉电源和电话线及电视天线等可能将雷击引入的金属导线。稳妥科学的办法是在电源线上安装避雷器并做好接地。

13. 其他相关地区或部门及时组织分析本地区本行业可能受到影响的范围、程度等，安排部署有关防范性措施。落实分级检查制度，查组织、查工程、查预案、查物资、查通信。发现薄弱环节的，明确责任限时整改。

请各行业、各部门和广大市民朋友遵照执行。

特此公告

XXX 防汛抗旱指挥部

20XX 年 XX 月 XX 日

XXX 防汛抗旱指挥部 关于紧急转移群众的指令

XXX 县（乡）政府：

为积极应对 X 日 XXX 区域即将出现的新一轮强降雨，为切实保障人民群众生命财产安全，需实施紧急转移群众行动。

一、由 XXX 负责，坚持人民至上生命至上，立即采取措施，将 XXX 附近居住的、靠近 XXX 居住的、靠近 XXX 居住的群众迅速全部转移撤离到 XXX 安全地带，做到不漏一户、不漏一人。

二、.XXX 市和有关单位要妥善安排好转移安置群众的生活问题。

三、全面禁止群众在 XXX 等危险地段围观逗留，同时要进一步做好各隐患点和危险地段的排摸监测。

XXX 防汛抗旱指挥部

20XX 年 XX 月 XX 日

XXX 防汛抗旱指挥部 关于紧急实施停产停业的指令

工信、住建、城市管理、商务、文广旅、应急部门：

为积极应对 X 日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停产停业。

一、工信部门负责落实煤矿和工信领域相关企业的停产停业实施工作。

二、住建部门负责落实建筑工地停产停业实施工作的指导和监督。

三、城市管理部门负责落市政设施停运工作的指导和监督。

四、商务部门按照要求，负责商场（超市）、酒店和加油站等单位停产停业的监督工作。

五、文化广电旅游部门负责旅游景区、影院、网吧等文旅机构停产停业的监督工作。

XXX 防汛抗旱指挥部

20XX 年 XX 月 XX 日

XXX 防汛抗旱指挥部 关于紧急实施停课停运的指令

教体、交通、XX 相关部门：

为积极应对 X 日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停课停运。

1. 教育体育部门依据应急预案，严格落实停课措施，强化学生安全教育，督促家长与学校配合，适时开展线上课程，加强学校周边等重点部位的防范。

2. 交通运输部门严格落实停运措施，督促相关公路、水路、城市交通等领域加强对重点部位的巡守监护，对易受洪水、地质灾害威胁的山区道路、桥梁，及时发现和处置防洪安全隐患，确保汛期交通安全。

3. XX 相关部门严格落实城市道路、桥梁停运预案，安排人员值守，指导监督危旧房、农贸市场、户外广告牌及临时构建物，特别是临时工棚和库房等的除险加固，做好抢险排涝应急准备。

XXX 防汛抗旱指挥部

20XX 年 XX 月 XX 日

附件 15

XXX 防汛抗旱指挥部 请求应急救援力量增援函

(政府/防汛抗旱指挥部/驻军单位):

年月日在 xx 县（区）发生了（灾害名称）。因现场救援处置难度较大，现有应急救援力量短缺，急需专业、 人员、装备等救援力量支援，现请求贵部协调所属应急救援力量前往增援。

望回复为盼。

申请单位 XXXX，联系人 XX，联系电话 XXXXX。

XXX 防汛抗旱指挥部办公室（盖章）

年 月 日

附件 16

信阳市防汛抗旱指挥部 市消防救援力量调动令

(20XX) x 号

市消防救援支队：

经 XX 批准，现决定调派 XX 人、XX 台大型排水设备、XX 套移动排水泵站、XX 台便携水泵，于 XX 月 XX 日出发赴 XX 执行抗洪抢险救援任务，任务结束时间根据当地抗洪抢险形势确定。请相关单位做好支持、保障等工作。

申请单位 XXXX，联系人 XX，电话：XXXXX。

信阳市防汛抗旱指挥部办公室

20XX 年 XX 月 XX 日

XXX 防汛抗旱指挥部 关于紧急调运防汛物资的通知

XxxxxX 仓库（防汛物资 XX 储备库）：

按照防指调用防汛物资的紧急通知，经研究，决定从你单位调运如下防汛抗旱物资支持 XX 防汛抗洪抢险救援工作。

一、冲锋舟 XX 艘

二、帐篷 xx 顶

三、船外机 XX 台

四、接通知后，请迅速将物资运抵 XX 指定地点，办理所调物资交接手续。

申请物资单位接收联系人：XXXX，电话 XX。

XXX 防汛抗旱指挥部办公室

20XX 年 XX 月 XX 日

XXX 防汛抗旱指挥部 关于物资调运的通知

XXX 防汛抗旱（抢险救援）指挥部办公室：

你办申请排水设备的请示已收悉，经研究，决定于 XX 月 XX 日从市级防汛物资 XX 仓库调运 1200 立方移动泵站 XX 台、500 立方车载移动泵站 XX 台，支援 XX 市抢险救援，该批物资由你部负责组织并保障安全运达至抢险地点，市级防汛物资 XX 仓库配合调运工作。

联系人:XX，电话 XXXXXX

XXX 防汛抗旱指挥部办公室

20XX 年 XX 月 XX 日

关于终止防汛应急响应通知

各 XX 防汛抗旱指挥部，XX 防汛抗旱指挥部各成员单位：

在 XX 防指统一指挥调度下，经过全 XX 上下共同努力，我 XX 成功防御了 X 月 XX 日至 XX 日的强降雨过程。当前我 XX 防洪工程水势平稳，没有较大汛情和险情；城市和农田涝水外排基本结束。据 XX 气象台预报，近期我 XX 以分散性阵雨天气为主，没有明显大范围强降雨过程，经会商研判，按照《XX 防汛应急预案》有关规定，XX 防汛抗旱指挥部决定自 X 月 XX 日 XX 时起终止 XX 级防汛 XX 级应急响应。

目前我 XX 汛期尚未结束，局地短时强降雨天气仍易发多发。各级防指及有关单位要高度重视，持续做好 24 小时防汛值守，加强监测预报预警，及时会商研判，落实防范措施，突出抓好重点部位和薄弱环节防范，重点做好群众应急避险转移工作，坚决做到汛期不过、备汛不断、防御不止，切实把确保人民群众生命安全放在第一位落到实处。

20XX 年 XX 月 X 日